**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О предоставлении в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан,**

**получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат»**

Целью разработки законопроекта является стимулирование многодетных семей, получивших земельные участки в собственность бесплатно, к строительству жилья на этих участках за счёт снижения финансовой нагрузки на их бюджет, связанной с затратами на строительство.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 133 Закона Ульяновской области от 17 ноября 2003 года № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области») проживающему на территории Ульяновской области гражданину Российской Федерации, имеющему трёх и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с гражданином и воспитываемых им, и (или) детей в возрасте от 18 до 23 лет, проживающих совместно с гражданином и обучающихся в очной форме по образовательным программам среднего общего, среднего профессионального или высшего образования, реализуемым общеобразовательными организациями, профессиональными образовательными организациями или образовательными организациями высшего образования, имеющими лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации, а также осуществляющему опеку и (или) попечительство над тремя и более детьми в возрасте до 18 лет по договору о приёмной семье, заключаемому между органами опеки и попечительства и приёмными родителями или приёмным родителем предоставляется земельный участок для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на приусадебном земельном участке с возведением жилого дома.

Законопроектом предлагается ввести в Ульяновской области дополнительные меры социальной поддержки для указанных граждан, получивших в собственность бесплатно земельный участок, в форме единовременных социальных выплат (далее – выплаты):

имеющим намерение построить жилой дом, предоставить право на выплату в целях финансового обеспечения части затрат в связи с уплатой первоначального взноса по кредиту (займу), в том числе ипотечному, полученному для строительства на этом земельном участке жилого дома, в размере 25 процентов суммы такого кредита (займа), но не более   
300000 рублей;

построившим жилой дом, предоставить право на выплату в целях возмещения части затрат в связи со строительством жилого дома в размере  
25 процентов кадастровой стоимости построенного жилого дома, но не более 700000 рублей.

Законопроект предусматривает, что гражданину, получившему в собственность бесплатно земельный участок (далее – гражданин), предоставляется только одна из указанных выплат по его выбору.

Для получения выплат устанавливаются следующие условия:

предоставление выплат осуществляется в 2020-2024 годах на основании заявления гражданина или его супруга (супруги), в случае письменной договорённости между ними;

гражданин в течение пяти лет, непосредственно предшествовавших дню обращения за получением выплаты, постоянно или преимущественно проживал   
на территории Ульяновской области;

кредит (займ), в том числе ипотечный, получен для строительства жилого дома на полученном гражданином земельном участке в период   
с 1 января 2020 года по 30 ноября 2024 года;

строительство жилого дома на полученном гражданином земельном участке завершено и право общей долевой собственности на него оформлено в период с 1 января 2020 года по 30 ноября 2024 года;

земельный участок оформлен в общую долевую собственность   
в соответствии с частью 8 статьи 136 Закона Ульяновской области   
«О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»;

гражданин или его супруг (супруга) ранее не получали выплат, установленных законопроектом.

Право воспользоваться выплатами, предусмотренными законопроектом, не предоставляется лицам, которые в соответствии с Законом Ульяновской области от 2 ноября 2011 года № 180-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» воспользовались правом на получение единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения при рождении детей в результате многоплодных родов либо единовременной денежной выплатой на оплату приобретаемого жилого помещения или погашение ипотечного кредита (займа) в случае рождения в семье четвёртого ребёнка или последующих детей. По аналогии с практикой, имеющейся в федеральном законодательстве (например, в законодательстве, регулирующим предоставление материнского (семейного) капитала или ежемесячных выплат при рождении ребёнка), семьям, оформившим жилье   
в собственность ранее 1 января 2020 года, выплата не предоставляется.

Также действие законопроекта предлагается ограничить периодом   
по 31 декабря 2024 года. Это позволит до наступления 2025 года проанализировать эффективность мер поддержки, предусмотренных законопроектом, и принять решение о целесообразности продления его действия на следующий период.

Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области   
в 2018 году был проведён мониторинг регионального рынка услуг   
и предложений по возведению индивидуальных жилых домов для многодетных семей. По итогам мониторинга были выявлены предложения от Строительного комбината «Эталон» с наиболее конкурентными ценами на материалы для строительства жилья и работы по возведению и отделки жилых домов. В соответствие с предложением указанного предприятия стоимость строительства «под ключ» дома с общей площадью в 71,5 м2 (с 44,9 м2 жилой площадью) составляет 2230 тыс. рублей, стоимость без отделки – 1800 тыс. рублей. При этом следует иметь в виду, что, например, в г. Ульяновске норма предоставления жилья составляет 15 м2 на 1 человека для семьи из 2 и более человек, т. е. на полную многодетную семьи с 3 детьми норма обеспечения составляет 75 м2 общей площади жилого помещения.

По данным мониторинга из 3980 многодетных семей, получивших в собственность бесплатно земельные участок, только 5,5% возводят или смогут приступить к возведению жилья, т. е. 219 семей в год.

Законопроект, в случае его принятия, будет являться частью законодательства в сфере социальной защиты населения.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О предоставлении в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан,**

**получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат»**

По данным мониторинга только 11% семей имеют возможность строительства за счёт собственных средств, т. е. средний размер выплаты составит: (700 тыс. рублей х 11 + 300 тыс. рублей х 89) / 100 = 344 тыс. рублей.

По данным мониторинга возведут или смогут приступить к возведению жилья 219 семей ежегодно.

Таким образом, годовая потребность в дополнительных финансовых средствах из областного бюджета составит:

344 тыс. рублей х 219 семей = **75,3 млн. рублей в год**.

Потребность в дополнительных средствах на 1-е полугодие 2020 года составит 15 млн. руб.

Во 2-м полугодии, по мере информирования семей и получения популярности этой формы поддержки, потребуется увеличение финансирования ещё на 60,5 млн. руб. Это можно осуществить без увеличения общего объёма средств, направляемых на социальную поддержку населения, за счёт снижения к тому времени финансовой потребности в связи с реализацией основной массы сертификатов «Семья» на погашение семьями ипотеки.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**

**в связи с принятием проекта закона Ульяновской области**

**«О предоставлении в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан,**

**получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат»**

Принятие законопроекта потребует принятия постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат», регламентирующего правила предоставления отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно единовременных социальных выплат, включая перечень документов, необходимых для принятия решения об их назначении, или содержащихся в таких документах сведений, перечень оснований для принятия решений об отказе в назначении выплат, а также порядок принятия указанных решений.