



**ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**
ШЕСТОГО СОЗЫВА

12.09.19 № 32-з

Председателю
Законодательного Собрания
Ульяновской области

В.В.Малышеву

Уважаемый Валерий Васильевич!

Направляем Вам проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Ульяновской области.

- Приложения:**
1. Проект закона – на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка – на 4 л. в 1 экз.
 3. ФЭО – на 2 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов.. – на 1 л. в 1 экз.
 5. Электронный носитель – 1 шт.

Е.В.Филиппова

005936

Законодательное Собрание Ульяновской области	
Вх.№	7632
от	12.09.2019

Вносится депутатом
Законодательного Собрания
Ульяновской области

Е.В.Филипповой

Проект

ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области»

Внести в Закон Ульяновской области от 7 октября 2002 года № 045-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» («Народная газета» от 09.10.2002 № 144; от 10.01.2003 № 2; от 18.03.2003 № 28; от 05.09.2003 № 104; от 16.09.2003 № 108; от 04.02.2004 № 13; от 10.05.2004 № 49; от 03.12.2004 № 136; «Ульяновская правда» от 17.06.2005 № 61; от 08.11.2005 № 103-104; от 01.02.2006 № 7; от 17.05.2006 № 35; от 31.01.2007 № 8; от 11.04.2007 № 30; от 09.06.2007 № 47; от 26.12.2007 № 111; от 28.03.2008 № 28; от 23.04.2008 № 35; от 23.05.2008 № 42; от 26.11.2008 № 96; от 06.03.2009 № 17; от 24.07.2009 № 60; от 05.08.2009 № 63; от 12.05.2010 № 35-36; от 13.10.2010 № 84; от 04.02.2011 № 12-13; от 12.10.2011 № 115; от 28.12.2011 № 147; от 06.04.2012 № 36; от 28.12.2012 № 146; от 08.02.2013 № 14; от 07.09.2013 № 109; от 04.10.2013 № 124; от 08.11.2013 № 143; от 11.03.2014 № 34; от 10.07.2014 № 98; от 06.04.2015 № 44; от 04.02.2016 № 14; от 06.06.2016 № 75-76; от 06.09.2016 № 109; от 01.11.2016 № 126; от 07.03.2017 № 16; от 28.04.2017 № 31; от 30.11.2017 № 89; от 16.10.2018 № 76) следующие изменения:

- 1) статью 4.1. признать утратившей силу;

2) исключить второе предложение части 1 статьи 6 «Число депутатов, работающих на постоянной основе, устанавливается равным девяти.»;

3) в части 12 статьи 26 слова «двойного ежемесячного денежного вознаграждения» заменить словами «двойной заработной платы»;

4) в части 1 статьи 27 слова «Денежное вознаграждение» заменить словами «Заработная плата»;

5) в части 2 статьи 27 слова «денежному вознаграждению Губернатора области» заменить словами «десятикратному размеру минимального размера оплаты труда по Ульяновской области»;

6) в абзаце втором части 4 статьи 29 слова «денежного вознаграждения» заменить словами «заработной платы»;

7) часть 1 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«1. Депутат для содействия в осуществлении депутатских полномочий может иметь не более десяти помощников. Депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, устанавливается месячный фонд оплаты труда помощников равным тридцати тысячам рублей. Депутат самостоятельно определяет число помощников, распределяет обязанности между ними и регулирует оплату их труда».

Губернатор Ульяновской области

С.И.Морозов

г. Ульяновск

2019 г.

№ _____-30

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области»

Основными целями законопроекта являются:

1) оптимизация бюджетных расходов на содержание Законодательного Собрания Ульяновской области (далее - ЗСО);

2) создание условий для повышения эффективности депутатской работы.

Законопроектом предлагается исключить статью 4.1. «Присяга депутата и порядок её принесения» в связи с тем, что указанная статья не применяется. Установленный ею порядок принесения присяги на первом заседании ЗСО нецелесообразен. Принесение присяги либо впоследствии её нарушение не влекут никаких правовых последствий для депутата.

Второй поправкой предлагается предоставить каждому депутату по его желанию возможность работать на профессиональной постоянной основе. В настоящее время большинство депутатов осуществляют свои полномочия на общественных началах, соответственно, большая часть времени ими используется на выполнение своих обязанностей по основному месту работы. Депутатская деятельность осуществляется по остаточному принципу, что негативно сказывается на её качестве. В первом созыве ЗСО на профессиональной постоянной основе изъявили желание работать 7 депутатов из 25.

В действующем законе выплаты депутатам, работающим на профессиональной платной основе, называются «денежным вознаграждением». Полагаю, что эти термины по отношению к материальному возмещению трудовых затрат депутата не корректны, поскольку, предполагают, что за свой труд депутат получает денежную награду. Законопроектом предлагается по всему тексту закона заменить слова «денежное вознаграждение» словами

«заработную плату», как более отражающими суть материальных выплат депутатам.

Следующая поправка изменяет размер денежного вознаграждения Председателя ЗСО. Действующим законом предусмотрено вознаграждение, равное денежному вознаграждению Губернатора Ульяновской области. Поправкой предлагается установить заработную плату в десятикратном размере минимальной оплаты труда по Ульяновской области.

Средняя заработная плата в Ульяновской области в 2018 году по данным Росстата составила 26 390 рублей. При этом надо иметь в виду, что размер среднемесячной заработной платы величина условная. При расчете средней заработной платы суммируются доходы миллионеров и работников, получающих низкие зарплаты. Размер средней зарплаты зависит от отрасли или сферы деятельности. Например, зарплаты у среднего медицинского персонала будут существенно ниже, чем у работников сферы добычи полезных ископаемых.

Многие работники получают заработную плату в минимальном размере оплаты труда (далее – МРОТ). В соответствии с региональным соглашением между Областным союзом "Федерация профсоюзов Ульяновской области", объединениями работодателей Ульяновской области, Правительством Ульяновской области о минимальной заработной плате в Ульяновской области от 15.11.2018 размер МРОТ с 1 января 2019 года составляет **11 280 рублей**.

Анализ данных, опубликованных на официальном сайте ЗСО, показывает, что ежемесячное денежное вознаграждение Председателя ЗСО составляет не менее 250 000 рублей, у Первого заместителя - около 180 000 рублей, у Председателей Комитетов – около 150 000 рублей.

Таким образом, денежное вознаграждение, например, Председателя ЗСО превышает средний заработок жителя Ульяновской области почти в 10 раз, а размер МРОТ - более чем в 22 раза.

Финансирование содержания ЗСО осуществляется за счет средств областного бюджета. В настоящее время Ульяновская область находится в

глубоком кризисе. Не работают (или не выполняются в запланированном объеме) многие областные программы: газификации, переселение из аварийного жилья, обеспечение жильем детей-сирот, «Чистая вода» и др. Из-за дефицита финансирования отрасли здравоохранения в медицинских учреждениях области отсутствуют необходимые лекарства, происходят задержки с выплатой зарплат работникам медицинских учреждений.

Не менее 20 процентов пенсионеров живут в нищете, получая пенсию в размере величины прожиточного минимума или чуть выше, а работающие жители Ульяновской области получают заработную плату, позволяющую с трудом сводить концы с концами.

В таких социально-экономических условиях недопустимо установление должностным лицам высоких заработных плат или денежного вознаграждения за счет средств областного бюджета.

В целях достижения социальной справедливости, снижения напряженности в обществе, с учётом сложных социально-экономических условий, для уменьшения разрыва между доходами богатых и бедных, необходима привязка размера денежного вознаграждения должностных лиц к величине МРОТ. Законопроектом предлагается установить заработную плату Председателя ЗСО в десятикратном размере МРОТ.

Оплату депутатам предлагается установить в кратном соотношении с МРОТ в следующем размере:

- Председателю ЗСО – 10-кратный;
- Первому заместителю Председателя Законодательного Собрания - 9-кратный;
- заместителям Председателя Законодательного Собрания - 8-кратный;
- председателю комитета - 6-кратный;
- заместителю председателя комитета 5-кратный;
- депутату – 4-кратный.

Четвертая поправка касается организации работы помощников депутатов. Работа помощников депутатов только на общественных началах существенно снижает эффективность работы депутатов.

В настоящее время для большинства депутатов ЗСО работа депутата – общественная нагрузка к основной трудовой деятельности. Депутат, работающий на общественных началах и имеющий постоянное место работы, физически не имеет возможности качественно совмещать депутатские обязанности (заседания, изучение документов к заседаниям, подготовка законопроектов, приём избирателей, участие в сходах, работа с обращениями и др.) и большой объём технической работы, которая занимает много времени, но не имеет непосредственного отношения к депутатской деятельности (регистрация депутатской переписки, изготовление ксерокопий, оформление конвертов, отчётов, организация встреч и депутатских приёмов и др.)

На помощника депутата, работающего по трудовому договору, в отличие от помощника, работающего на общественных началах, возложена ответственность за качественное исполнение своих обязанностей. Помощник, получающий за свой труд заработную плату, обязан выполнять поручения депутата, тогда как помощник-общественник, вправе отказаться от выполнения поручения или выполнить его не в том объёме или качестве.

Поправкой предлагается установить фонд оплаты труда помощников в размере 30 000 рублей.

Также поправка устанавливает, что указанный фонд определяется только для депутатов, работающих на общественных началах, поскольку, депутаты, получающие денежное вознаграждение, имеют возможность осуществлять свои депутатские полномочия в течение всего рабочего времени.

Последствием принятия законопроекта станет повышение эффективности деятельности Законодательного Собрания.

Законопроект подготовлен депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области Е.В.Филипповой

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области»

Реализация закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» может потребовать дополнительных расходов бюджета Ульяновской области.

Дополнительные расходы или экономия бюджетных средств зависит от количества депутатов, изъявивших желание работать на постоянной профессиональной основе. Такая система существовала в первом созыве Законодательного Собрания Ульяновской области. Тогда такое желание изъявили 7 депутатов из 25.

В настоящее время на выплату денежного вознаграждения девяти депутатам, работающим на профессиональной постоянной основе, в соответствии с данными о доходах с сайта Законодательного Собрания Ульяновской области за год расходуется **примерно:**

3 000 000 рублей (Председатель ЗСО)

2 160 000 рублей (Первый заместитель Председателя ЗСО)

3 600 000 рублей (два заместителя Председателя ЗСО)

1 800 000 (Председатель комитета ЗСО) x 4 (количество Председателей комитетов)= **7 200 000** рублей

600 000 – депутат

Всего – 16 560 000 рублей

Примерный расчет финансового обеспечения в случае принятия законопроекта и предложенной системы оплаты депутатам заработной платы в кратном соотношении с МРОТ в следующем размере:

- Председателю ЗСО – 10-кратный;
- Первому заместителю Председателя Законодательного Собрания - 9-кратный;
- заместителям Председателя Законодательного Собрания - 8-кратный;
- Председателю комитета - 6-кратный;
- заместителю Председателя комитета 5-кратный;
- депутату – 4-кратный.

При указанной системе потребуется следующее финансовое обеспечение.

Если допустить, что на платной основе изъявят желание работать 22 депутата (из них – председатель ЗСО, Первый заместитель ЗСО, два заместителя Председателя ЗСО, четыре Председателя комитетов ЗСО, три заместителя Председателя комитета ЗСО, одиннадцать депутатов) получается следующий расчет:

- $11\,280 \text{ (МРОТ)} \times 10 \text{ (МРОТ)} \times 12 \text{ месяцев} = 1\,353\,600$ рублей (Председатель ЗСО)

- $11\,280 \times 9 \text{ (МРОТ)} \times 12 \text{ мес.} = 1\,218\,240$ рублей (Первый заместитель Председателя ЗСО)

- $11\,280 \times 8 \text{ (МРОТ)} \times 12 \times 2 \text{ (количество заместителей Председателя ЗСО)} = 2\,165\,760$ рублей

- $11\,280 \times 6 \text{ (МРОТ)} \times 12 \text{ мес.} \times 4 \text{ (количество Председателей комитетов)} = 3\,248\,640$ рублей.

- $11\,280 \times 5 \text{ (МРОТ)} \times 12 \text{ мес.} \times 3 \text{ (предположительное количество заместителей Председателей комитетов)} = 2\,030\,400$ рублей

- $11\,280 \times 4 \text{ (МРОТ)} \times 12 \text{ мес.} \times 11 \text{ (депутатов)} = 5\,955\,840$ рублей.

Всего: **15 972 480** рублей.

$30\,000 \text{ (фонд оплаты труда помощников)} \times 12 \text{ мес.} \times 14 \text{ депутатов на общественных началах)} = 5\,040\,000$ руб.

Всего: 15 160 320 + 5 040 000 = 21 012 480 рублей.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области»

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» не повлечет признание утратившими силу, изменение, приостановление или принятие актов законодательства Ульяновской области.
