**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О ежемесячной денежной выплате на первого ребёнка**

**в возрасте от полутора до трёх лет»**

Настоящий законопроект разработан в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007   
№ 1351, подпунктом «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мероприятиях по реализации демографической политики Российской Федерации» и Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р.

Положения законопроекта направлены на развитие экономической самостоятельности семей, имеющих детей, создание условий для профессиональной адаптации, повышения конкурентоспособности на рынке труда родителей, имеющих малолетних детей, желающих продолжить трудовую деятельность, совершенствование гарантированных государством мер социальной поддержки семей, имеющих детей.

Кроме того, Губернатором Ульяновской области по итогам заседания президиума Совета по реализации государственной семейной политики и региональным проектам в Ульяновской области 21.11.2017 поставлена задача о введении новой меры социальной поддержки по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на первого ребёнка, родившегося у женщины в возрасте, не превышающем 25 лет (пункт 17 поручения от 30.11.2017 № 587-ПЧ).

Целью законопроекта является поддержка молодых семей и стимулирование рождения первых детей женщинами в возрасте, не превышающем 25-летнего возраста.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением мер социальной семьям, имеющим детей.

В условиях «демографической ямы 90-х годов» наиболее важным и ответственным шагом становится рождение в семьях первых детей в относительно раннем фертильном возрасте женщин, чтобы у семьи было больше возможностей для рождения последующих детей.

Таким образом, предлагается ввести в Ульяновской области дополнительную меру социальной поддержки женщин, родивших первых детей в возрасте, не превышающем 25 лет, за счёт предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 1,5 до 3 лет в размере 3000 рублей (далее – выплата).

В качестве «критерия нуждаемости» при определении права на выплату предлагается установить величину среднедушевого дохода семьи, женщины у которой родился первый ребёнок, равную 15550 рублям, а в случае её смерти, признания её недееспособной, безвестно отсутствующей или объявления её умершей, лишения её родительских прав в отношении родившегося у неё ребёнка либо ограничения её в этих правах предоставить право на получение выплаты отцу ребёнка, проживающему совместно с ребёнком, при условии, что размер среднедушевого дохода членов семьи отца ребёнка по состоянию на день обращения за получением выплаты не превышает 15500 рублей, а в случае назначения ребёнку опекуна, право на получение выплаты предоставить опекуну ребёнка, являющемуся физическим лицом, при условии, что размер дохода ребёнка по состоянию на день обращения за получением выплаты не превышает 15500 рублей.

Выплата позволит, с одной стороны, укрепить благосостояние семьи, когда выплата пособия по уходу за ребёнком до 1,5 лет семье прекращается, а устройство ребёнка в дошкольное учреждение ещё не представляется возможным. С другой стороны, эта выплата может использоваться семьёй для оплаты альтернативных услуг по присмотру и уходу за ребёнком, что позволит матери возобновить трудовую деятельность.

Прогнозное количество матерей, ожидающих рождение первого ребёнка 4378 женщин (37% от общего количества рождений в год), из них женщин в возрасте, не превышающем 25 лет 1619 человек, с учётом применения критерия нуждаемости ожидаемое количество получателей выплаты составит 1500 человек в год.

Предоставление выплаты будет осуществляться на детей, рождённых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года.

Более раннее введение выплаты не представляется возможным в связи с тем, что финансирование вновь вводимой меры социальной поддержки предлагается осуществить за счёт прекращения предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – социальная выплата) семьям, в случае рождения в них в результате многоплодных родов двоих детей после 1 июля 2019 года. С учётом срока, необходимого для сбора документов и получения социальной выплаты, требуется около года со дня рождения детей. Прогнозируется, что до 1 июля 2020 года большинство семей, в случае рождения в них в результате многоплодных родов двоих детей, получат социальную выплату.

В случае принятия законопроект станет частью законодательства в сфере социальной поддержки населения.

Концепция закона разработана департаментом развития социальной поддержки населения Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, ответственный исполнитель референт   
департамента развития социальной поддержки населения Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области Барабанова Светлана Олеговна.

**Заместитель Председателя Правительства**

**Ульяновской области – Министр здравоохранения,**

**семьи и социального благополучия**

**Ульяновской области П.С.Дегтярь**