



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2023



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2023 ГОД

biznespravo73.ru



Уважаемый читатель!

В 2023 году условия развития бизнеса являлись экономически неопределенными, поскольку продолжали действовать санкции недружественных стран, рынок ощутил последствия массового оттока специалистов из России. Однако год был продуктивным — так как многим удалось заполнить те ниши, которые освободились в связи с уходом иностранных компаний с российского рынка и выйти на новый уровень развития. В этом процессе, безусловно, большую роль сыграла поддержка государства.

Основной задачей работы уполномоченных по защите прав предпринимателей является защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти. В 2023 году в институт уполномоченного обратилось более 2000 субъектов бизнеса нашего региона за защитой своих прав и законных интересов. По большей части обращений в результате совместной работы с органами прокуратуры региона удалось восстановить нарушенные права и интересы бизнеса. В ходе реализации мероприятий по защите прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры региона в 2023 году пресечено 1892 нарушения закона, 499 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 95 – к административной, 1 – к уголовной. По результатам принятых органами прокуратуры региона мер восстановлены права 159 хозяйствующих субъектов. Работа по защите нарушенных прав предпринимателей будет продолжена в 2024 году.

Цель настоящего доклада – это работа с реальной информацией, поступающей от бизнеса и формирование по ее результатам предложений, позволяющих устранить ошибки власти в отношениях с бизнесом.

В следующих разделах настоящего доклада представлены основные результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области за 2023 год.

С уважением к Вам, Толчина Екатерина Алексеевна





I. Основные задачи института	3
1. Основные результаты деятельности Уполномоченного	4
1.1. Обращения по вопросам, связанным с недопущением резкого увеличения налоговых платежей вследствие изменения кадастровой стоимости объектов недвижимости	5
1.2. Выявленные нарушения прав и системные проблемы бизнеса в налоговой сфере	6
1.3. Выявленные нарушения по фактам невыплат исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, муниципальными образованиями субъектам бизнеса по исполненным контрактам (договорам)	7
1.4. Выявленные нарушения в действиях (бездействиях) правоохранительных, следственных органов, органов прокуратуры и судов	8-10
1.5. Совершенствование регионального законодательства в рамках защиты прав предпринимателей региона	11
1.6. Индекс «Административное давление»	12-13
 II. Реализация специальных полномочий	
2.1. Использование права участия в делах, рассматриваемых в судах	14
2.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом	15-16
2.3. Взаимодействие с Губернатором Ульяновской области, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, с органами местного самоуправления	17-19
2.5. Взаимодействие с органами прокуратуры	20-22
2.6. Взаимодействие с предпринимательским и экспертным сообществом	23-27
2.7. Взаимодействие с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия»	28-29
2.8. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности	30
2.9. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	31
2.10. Факты в цифрах о деятельности субъектов предпринимательской деятельности Ульяновской области	32
2.11. Приложение № 1. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	33-38
2.12. Приложение № 2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области	39



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ИНСТИТУТА

С 20.10.2016 постановлением Законодательного собрания Ульяновской области №1026/61-5 на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области назначена Толчина Екатерина Алексеевна (далее – Е. А. Толчина). Постановлением Законодательного Собрания Ульяновской области от 27.10.2021 № 955/47-6 полномочия Е.А.Толчиной продлены.



Встреча Е. А. Толчиной с Губернатором Ульяновской области А. Ю. Русских по вопросу обсуждения ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

12 апреля 2023 г.

Цель работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской — защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти.

Основные задачи:

- 1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами;

- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, улучшения делового климата;
- 6) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;
- 7) участие в региональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Чем руководствуется Уполномоченный:

- Конституцией Российской Федерации,
- Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»,
- Законом Ульяновской области от 06.10.2011 № 166-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ульяновской области», другими нормативными правовыми актами.

Для чего учреждена должность Уполномоченного:

- обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения указанных прав органами государственной власти Ульяновской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Ульяновской области, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями и осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, их должностными лицами (далее – органы публичной власти и их должностные лица) в том числе при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Инфраструктура правозащитного института представлена в Приложении №2.



ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Важнейшее направление деятельности Уполномоченного по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов – это рассмотрение жалоб, заявлений и предложений субъектов предпринимательской деятельности.

Предприниматели обращаются с интересующими их вопросами на личных приёмах, в ходе рабочих поездок в муниципальные образования области, по телефонной связи, электронной почте и через соцсети.

В 2023 году Уполномоченным:

- оказана адресная помощь 2020 субъектам предпринимательской деятельности,
- организовано и проведено 100 личных приёмов субъектов предпринимательской деятельности

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ в 2023 году:

1. Проблемные вопросы, связанные с недопущением резкого увеличения налоговых платежей вследствие изменения кадастровой стоимости объектов недвижимости.
2. Проблемные вопросы в налоговой сфере.
3. Спорные вопросы размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Ульяновской области.
4. Задолженность исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и муниципальных образований перед субъектами бизнеса по исполненным договорам и контрактам.
5. Необоснованное уголовное преследование руководителей компаний, длительность и волокита при расследовании уголовных дел, необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, изъятие документов и транспортных средств.
6. Нарушения действиями, бездействием, решениями контрольно-надзорных органов регионального и федерального уровня прав предпринимателей.
7. Субсидирование из средств областного бюджета затрат, связанных с предпринимательской деятельностью.
8. Об оказании содействия в продвижении законопроекта, отменяющего ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции, установленные пунктом 2 статьи 1 Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 119-ЗО.
9. О проведении проверки законности повышения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области тарифов на питьевую воду, электроэнергию.
10. Об участии в качестве третьего лица в рассмотрении дел в судах общей юрисдикции, Арбитражном суде Ульяновской области, УФАС России по Ульяновской области, об участии в проверках, проводимых контрольно-надзорными органами Ульяновской области.

Темы коллективных обращений:

- о недопущении резкого увеличения налоговых платежей вследствие повышения кадастровой стоимости объектов недвижимости,
- жалоба на бездействие должностных лиц органов власти в связи с непринятием мер по надлежащему поддержанию элементов системы водоотвода в чистоте и порядке, что повлекло затопление дороги от Московского шоссе, 16А до Московского шоссе, 14А в результате течи из ливневой канализации, что привело к затоплению водой высотой около 1 метра всех находящихся по данным адресам территорий, помещений, зданий, ангаров, техники, оборудования, товаров и материалов, остановке деятельности бизнеса и причинению ему материальному ущербу,
- об установлении единой кадастровой стоимости аренды земельных участков под размещение нестационарных торговых объектов (далее также «НТО»), ограничении изменения арендной платы за земельные участки и стоимости размещения НТО уровнем ежегодной инфляции и недопущении их повышения установлено следующее,
- о проведении со стороны прокуратуры Железнодорожного района г.Ульяновска внеплановых проверок в отношении частных образовательных организаций,
- об необоснованности инициирования УФНС России по Ульяновской области внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на рынке г. Димитровграда Ульяновской области.

Пример:

В декабре 2022 года Правительством Ульяновской области были внесены изменения в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ульяновской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов (далее – Порядок), которые привели к многократному росту арендной платы за указанные земельные участки для предпринимателей, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов.

В рамках проведённой Уполномоченным при рассмотрении коллективного обращения правовой экспертизы было установлено, что применение различного порядка расчёта арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения НТО и СТО ставит в неравные условия лиц, осуществляющих торговую деятельность с использованием различных типов торговых объектов, что приводит или может привести к ограничению, устранению конкуренции.

Заключение, содержащее указанные выводы, было направлено Уполномоченным в Управление ФАС России по Ульяновской области, которым по результатам рассмотрения дела вынесено решение о признании действий Правительства Ульяновской области по созданию дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов нарушающими Федеральный закон «О защите конкуренции».



Обращения по вопросам, связанным с недопущением резкого увеличения налоговых платежей вследствие изменения кадастровой стоимости объектов недвижимости

В связи с проведённой в 2023 году оценкой объектов недвижимого имущества на основании распоряжения Министерства имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области от 28.03.2022 № 700-од в Ульяновской области областным государственным бюджетным учреждением «Бюро технической инвентаризации и государственной кадастровой оценки» в отношении объектов капитального строительства (зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест), учтённых в Едином государственном реестре недвижимости, расположенных на территории Ульяновской области. В результате проведения ГКО кадастровая стоимость многих объектов недвижимости значительно (а порой многократно) выросла.

В этой связи к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области массово поступили обращения организаций и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанные с недопущением резкого увеличения налоговых платежей в 2024 году вследствие изменения кадастровой стоимости объектов недвижимости.

25 октября 2023 года инициативы по правовым механизмам для снижения негативных последствий повышения кадастровой стоимости обсудили на расширенной встрече в Доме Правительства под руководством Уполномоченного по защите прав предпринимателей Екатерины Толчиной. В мероприятии приняли участие бизнесмены из муниципалитетов региона, представители территориальных отделений федеральных органов госвласти, ведомств областного Правительства, Законодательного Собрания, общественно-деловых объединений. По итогам встречи все обращения были зафиксированы и взяты в работу.



Расширенный прием предпринимательского сообщества и представителей деловых объединений, организованный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, по вопросам повышения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

25 октября 2023 г.

03 ноября 2023 года Губернатор Алексей Русских озвучил принципиальное решение на встрече с предпринимательским сообществом и представителями деловых объединений – введён мораторий (сроком на 1 год) на применение результатов проведённой в 2023 году государственной кадастровой оценки недвижимого имущества. Данная мера позволит не применять при расчёте налогооблагаемой базы в 2024 году указанные результаты и даст возможность владельцам коммерческой недвижимости принять меры к корректировке данных о принадлежащих им объектах с целью снижения их кадастровой стоимости.



Губернатор Русских А.Ю. на встрече с предпринимательским сообществом и представителями деловых объединений, организованной Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, по вопросам повышения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

03 ноября 2023 г.

Для решения данной системной проблемы в регионе Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в кратчайшие сроки были сформулированы инициативы и направлено обращение Губернатору Ульяновской области Русских А.Ю. о необходимости поручить Правительству Ульяновской области, Министерству экономического развития и промышленности Ульяновской области, Министерству имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области:

1. Разработать и принять меры, направленные на недопущение резкого увеличения налоговых платежей в будущих налоговых периодах вследствие увеличения кадастровой стоимости объектов недвижимости.

2. Подготовить и направить обращение в Правительство Российской Федерации о рассмотрении возможности установления коэффициента, ограничивающего рост налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, облагаемых по кадастровой стоимости, не более чем на 10-15 процентов ежегодно, по аналогии с коэффициентом, предусмотренным для исчисления суммы налога на имущество физических лиц, а также о внесении изменений в абзац 3 пункта 8.1 статьи 408 НК РФ с целью распространения действия положений данного пункта на исчисление налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включённых в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, а также объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ.



ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ И СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ

Осуществляемая налоговая политика, соблюдение баланса частных и публичных интересов при налоговом регулировании и администрировании имеют важнейшее значение для бизнеса в регионе.

С начала 2023 года в адрес Уполномоченного поступило 17 письменных обращений на действия, бездействие и решения налоговых органов и по вопросам налогообложения в целом.

Тематика обращений разная:

- жалобы на действия должностных лиц УФНС России по Ульяновской области,
- жалобы на нарушение налоговым органом налогового законодательства при проведении выездных налоговых проверок,
- о правомерности истребования Управлением ФНС России по Ульяновской области информации и документов,
- об оказании содействия в реструктуризации задолженности по налогам и сборам и разблокировании расчётных счетов, заблокированных по требованию УФНС России по Ульяновской области, отмене решения о взыскании задолженности за счёт денежных средств на счетах в банках, а также электронных денежных средств,
- об оказании содействия в получении рассрочки уплаты налогов и страховых взносов;
- об оказании содействия в защите прав предпринимателей при осуществлении налоговым органом избыточных мероприятий налогового контроля;
- о законности проведения налоговых проверок;
- о чрезмерных требованиях со стороны налогового органа.

Пример:

В рамках судебного разбирательства по иску ООО «Холдинг лесопромышленников» (далее – Общество) к Управлению ФНС России по Ульяновской области о признании незаконным решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, в мае 2023 года Арбитражный суд Ульяновской области в качестве обеспечительной меры приостановил действие указанного решения до рассмотрения дела по существу.

В решении о привлечении организации к ответственности за совершение налогового правонарушения сумма пеней не была отражена, в связи с чем налоговым органом был ошибочно сделан вывод о том, что приостановка действия решения на суммы пеней не распространяется.

В этой связи в августе того же года с расчётного счета налогоплательщика на основании инкассового поручения были списаны денежные средства, которые были направлены в том числе на погашение начисленных по результатам выездной налоговой проверки пеней. За защитой своих прав Общество обратилось к Уполномоченному.

В рамках рассмотрения Уполномоченным жалобы Общества на действия налоговиков было установлено, что действия регионального управления ФНС России по принятию мер принудительного взыскания пеней, повлёкшие излишнее списание денежных средств в сумме более 200000 руб. с расчётного счета организации, являются незаконными.

С указанной позицией согласился Арбитражный суд Ульяновской области, установивший в ходе судебного разбирательства факт принятия налоговым органом мер, направленных на исполнение решения, действие которого приостановлено определением суда о принятии обеспечительных мер, до рассмотрения спора по существу.

Поскольку в силу части 1 статьи 332 АПК РФ за неисполнение судебного акта арбитражного суда органами государственной власти предусмотрено наложение судебного штрафа, судом на УФНС России по Ульяновской области был наложен судебный штраф в размере 50000 руб.

В рамках рассмотрения другого обращения было установлено, что в связи с несогласием с результатами проведённой налоговой проверки ООО «Инженер Системс» также обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением о признании недействительным решения УФНС России по Ульяновской области о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Согласно решению ООО «Инженер Системс» был доначислен налог на добавленную стоимость и налог на прибыль организаций в размере более 17 млн. руб., а также начислены пени значительном размере.

В рамках проведённого Уполномоченным анализа было установлено, что использовавшийся налоговым органом при проведении проверки подход (полное непринятие затрат при исчислении налога на прибыль) в ситуации когда факты поступления товара от реальных поставщиков и последующего их использование налогоплательщиком в своей производственной деятельности налоговым органом не опровергнуты, повлёк искажение реального размера налоговых обязательств по налогу на прибыль, поскольку обязательным условием для принятия к учёту организацией расходов при исчислении налога на прибыль является лишь действительное (реальное) совершение тех хозяйственных операций, которые влекут затраты налогоплательщика.

В рассматриваемом случае в ходе проведения налоговой проверки УФНС России по Ульяновской области установило, что поставки (работы, услуги) не могли быть выполнены спорными контрагентами. Вместе с тем налоговым органом не оспаривалось, что поставки (работы, услуги) по договорам со спорными контрагентами фактически были выполнены. Следовательно, расходы организацией фактически были понесены, а налог на прибыль рассчитан неверно.

К аналогичному заключению пришёл и суд, определивший, что расходы организации являются обоснованными, а оспариваемое решение – недействительным в части начисления налога на прибыль и соответствующих сумм пени и штрафа.

Уполномоченным оказывается правовая и практическая помощь по обращениям, связанным с необоснованным привлечением к налоговой ответственности. Аппаратом Уполномоченного оказывается помощь в подготовке судебных документов и в последующем юридическом сопровождении до окончания разбирательства, в том числе помощь в последующем апелляционном и кассационном обжаловании вынесенных решений.



ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПЕРЕД СУБЪЕКТАМИ БИЗНЕСА

В Правительстве Ульяновской области с 2017 года создана и осуществляет деятельность рабочая группа по рассмотрению вопросов задолженности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области или государственных учреждений Ульяновской области перед субъектами предпринимательской деятельности по исполненным контрактам (договорам). Администрирование рабочей группы осуществляет Уполномоченный по защите прав предпринимателей.

В результате проводимой Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области работы во взаимодействии со всеми заинтересованными ведомствами с 2017 года субъектам бизнеса выплачена задолженность в размере 2,1 млрд.руб.

Что касается 2023 года, то задолженность исполнительных органов госвласти перед субъектами предпринимательской деятельности сократилась в 17 раз. На 31 декабря 2023 года по 33 обращениям от предпринимателей задолженность в сумме 45,5 млн. рублей погашена в полном объеме.

В конце 2023 года задолженность достигла исторического минимума и составила чуть больше 1 млн. рублей. А ведь задолженность перед субъектами бизнеса в течение 2021 - 2022 года составляла:

- на 01.01.2021 года – 396,4 млн.рублей,
- на 01.01.2022 года – 30,9 млн.рублей.



Заседание рабочей группы по рассмотрению вопросов задолженности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области или государственных учреждений Ульяновской области перед субъектами предпринимательской деятельности.

15 сентября 2023 г.

Пример 1:

Индивидуальный предприниматель заключил контракт на выполнение работ по текущему ремонту здания одной из больниц г.Ульяновска. Свои обязательства по контракту предприниматель исполнил, однако выполненные им работы больницей были оплачены лишь частично. Кроме того, медицинское учреждение обратилось в суд с иском о расторжении контракта, мотивируя свои требования тем, что предприниматель отклонился от первоначально запланированных объемов работ и в ряде случаев использовал иные строительные материалы.

В рамках рассмотрения Уполномоченным обращения было установлено, что со стороны предпринимателя действительно имело место отклонение от первоначальных условий контракта, однако оно носило вынужденный характер (вызывалось ошибками в сметной документации самой больницы). При этом все действия предпринимателя (использование иных строительных материалов, изменение объемов запланированных работ) были своевременно согласованы с руководством учреждения, что нашло своё подтверждение в ходе проведенной Уполномоченным проверки.

В целях защиты прав предпринимателя было принято решение о вступлении Уполномоченного в судебный процесс в качестве третьего лица на стороне предпринимателя. Также Уполномоченным принято участие в совместных (с участием представителей больницы и предпринимателя) осмотрах и обмерах выполненных работ. Медицинское учреждение согласилось с доводами Уполномоченного о добросовестности действий предпринимателя и выполнении им взятых на себя обязательств в полном объеме. Итогом проведенной работы стало подписание сторонами мирового соглашения, в соответствии с которым больница обязалась в кратчайший срок оплатить выполненные предпринимателем работы в полном объеме. Определением Арбитражного суда Ульяновской области мировое соглашение было утверждено, производство по делу прекращено.

Пример 2:

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на Управление муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области о невыполнении условий муниципального контракта по устройству ограждения детского сада «Рябинка». Со стороны Заявителя услуга была оказана в полном объеме, однако акт приемки и оплата со стороны администрации не проводилась. Общий долг составил 1 434,08 тыс. руб.

После поступившего обращения Уполномоченным было инициировано проведение заседания рабочей группы 15 сентября 2023 г. при руководителе администрации Губернатора Ульяновской области Барышине В.Ю., направлено письменное требование о погашении долга в администрацию Вешкаймского района, а также проведены ряд иных мероприятий, следствием чего явилось полное погашение долга в октябре 2023 г. перед предпринимателем в полном объеме.



ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ В ДЕЙСТВИЯХ (БЕЗДЕЙСТВИЯХ) ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 16 обращений от субъектов предпринимательской деятельности связанных с уголовно-правовой тематикой.

Проблемные вопросы:

- непринятие должностным лицом Следственного управления УМВД России по Ульяновской области мер по прекращению уголовного дела и снятию арестов на имущество компании,
- законность привлечения предпринимателей к уголовной ответственности,
- незаконное прекращение уголовного дела,
- длительность расследования уголовного дела,
- непринятие должностным лицом Следственного управления УМВД России по Ульяновской области мер по прекращению уголовного дела и снятию арестов на имущество компании,
- бездействие сотрудников МО МВД России по Ульяновской области,
- неправомерные действия сотрудников УМВД России по Ульяновской области в ходе административного судопроизводства,
- гражданско-правовой характер отношений участников уголовного дела.

Пример 1:

В апреле 2022 года территорию и объекты собственности ООО «Салют», занимающегося разведением рыбы в Барышском районе Ульяновской области, самовольно, без каких-либо правовых оснований заняла семья бывшего компаньона директора и единственного участника данного общества; при этом глава семьи спилил замки на дверях служебных помещений и заселился в одно из них. Кроме того, в октябре и ноябре 2022 года указанное лицо осуществило разбор водопропускной части гидротехнического сооружения, в связи с чем уровень зеркала головного пруда Общества упал, плотина оголилась, что чревато разрывом основания плотины в зимний период и её последующим разрушением. В течение нескольких дней в ноябре 2022 года указанное лицо, являющееся начальником пожарной части, с привлечением подчинённых ему сотрудников пожарной части совершило хищение рыбы в количестве 20 тонн, которая была вывезена в неизвестном направлении. В результате неправомерных действий и бездействия правоохранительных органов указанному хозяйственному обществу был нанесён материальный ущерб. Об указанных противоправных действиях руководитель общества заявил в полицию, которой, однако, действенных мер по их пресечению предпринято не было.

За защитой нарушенных прав названное хозяйственное общество обратилось к Уполномоченному. По итогам проведённого Уполномоченным анализа материалов обращения и сделанного на его основе вывода о допущенных сотрудниками правоохранительных органов нарушениях Уполномоченным в прокуратуру Ульяновской области было направлено соответствующее обращение. Доводы Уполномоченного признаны указанным надзорным органом обоснованными, в связи с чем органами прокуратуры

начальнику МО МВД «Барышский» внесено представление, по результатам рассмотрения которого 10.01.2023 постановление о прекращении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.1 КоАП РФ, и определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.2 КоАП РФ, вынесенные должностными лицами органа внутренних дел, были отменены, по фактам самоуправства, допущенного в отношении ООО «Салют», организованы дополнительные проверки.

Кроме того, 11.01.2023 было отменено и постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, также необоснованно вынесенное сотрудником органа внутренних дел по факту незаконного вылова рыбы из водоёма ООО «Салют».

Также инициировано рассмотрение вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности за незаконный вылов водных биологических ресурсов и спуск пруда, нарушение требований безопасности при эксплуатации гидротехнического сооружения, а также осуществление работниками ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» в рабочее время деятельности, не связанной с их должностными обязанностями, в данной части обращение направлено соответственно в Средневолжское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов, Средне-Поволжское Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и начальнику ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области».

Пример 2:

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области обратился с заявлением представитель ООО «Росток» Ситников А.Г., указав, что на территории производственного цеха ООО «ПК «УлЗТС» по адресу г.Ульяновск, ул.Герасимова 10 «к», стр.2 осуществлялось производство колёсорасточных станков КРС 2793М, в которых использовалось шпиндельное устройство, патентообладателем которого является ООО «Росток». Станки были реализованы в количестве 4 штук на сумму 12 000 тыс. руб. тем самым причинив ООО «Росток» крупный ущерб. По изложенным обстоятельствам в СО УМВД России по Засвияжскому району г. Ульяновска 30.06.2021 года было возбуждено уголовное дело по ст.147 ч.1 УК РФ. Однако уголовное дело было прекращено 21.03.2023 года в связи с отсутствием признаков преступления.

В целях защиты Ваших прав и законных интересов и осуществления контроля за их соблюдением Уполномоченным было подготовлено и направлено в прокуратуру Ульяновской области обращение с обоснованием обстоятельств указывающих на незаконное прекращение уголовного дела. Прокурором Засвияжского района г.Ульяновска 28.04.2023 года отменено постановление о прекращении уголовного дела в связи с неполнотой расследования и направлено в СО УМВД России по Засвияжскому району г.Ульяновска для продолжения расследования.



ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ В ДЕЙСТВИЯХ (БЕЗДЕЙСТВИЯХ) ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

Пример 3:

Летом 2022 года ООО «Газпромбанк Автолизинг» заключило с другой коммерческой фирмой договор финансовой аренды (лизинга), передав последней в лизинг автомобиль БМВ-Х5. Однако после получения автомобиля лизингополучатель стал игнорировать свои обязательства по договору, а именно не производил ежемесячные лизинговые платежи. Требования о возврате автомобиля также им игнорировались. Сотрудниками службы безопасности компании-собственника имущества было установлено, что автомобиль покинул территорию Российской Федерации (был угнан лицами, причастными к деятельности компании, в Республику Черногория), GPS-маяк с него был демонтирован. В этой связи компания-лизингодатель обратилась в один из территориальных отделов УМВД России по Ульяновской области.

Вместе с тем, несмотря на наличие признаков совершённого преступления, орган внутренних дел не принимал мер к возбуждению уголовного дела и объявлению автомобиля в розыск, что значительно снижало шансы на успешное расследование преступления, обнаружение и возврат похищенного имущества.

Более того, в июле 2023 года следователем было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

С жалобой на бездействие сотрудников полиции ООО «Газпромбанк Автолизинг» обратилось к Уполномоченному. В ходе анализа Уполномоченным материалов обращения было установлено, что данное решение следователя является необоснованным, при этом у следователя имелись как повод, так и основания для возбуждения уголовного дела по данному факту, в связи с чем в прокуратуру Ульяновской области было направлено соответствующее обращение Уполномоченного. 01.08.2023 Уполномоченным был организован личный приём представителя компании в прокуратуре Ульяновской области, где заявитель в подтверждение своих доводов представил материалы, подтверждающие незаконность принятого органом внутренних дел решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Результатом принятых мер стало возбуждение в этот же день (01.08.2023) по данному факту уголовного дела по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Пример 4:

К Уполномоченному с жалобой на незаконные действия сотрудников правоохранительных органов обратилось ООО «Монолит». Из обращения следовало, что в отношении Общества следственным органом регионального УМВД проводится доследственная проверка, в ходе которой была произведена выемка оригиналов документов, необходимых для осуществления деятельности общества и защиты его интересов в ходе судебных разбирательств в Арбитражном суде Ульяновской области.

В целях изучения обстоятельств, указанных в обращении, Уполномоченным была затребована необходимая информация в УМВД России по Ульяновской области. Представленная информация была проанализирована, что позволило прийти к выводу о наличии в действиях сотрудников правоохранительных органов нарушений действующего законодательства.

В результате вмешательства Уполномоченного представителю организации был обеспечен доступ к изъятым документам, произведено их копирование. С доводами Уполномоченного о необоснованном удержании изъятых в офисе ООО «Монолит» документов по финансово-хозяйственным взаимоотношениям общества согласилась и прокуратура Ульяновской области, которой в этой связи начальнику следственного органа УМВД России по Ульяновской области было внесено требование об устранении нарушений закона.

Пример 5:

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области поступило обращение об оказании помощи в принятии законных процессуальных решений по ранее направленным в адрес УМВД России по Ярославской области от директора ООО «Семь ветров» Никитиной И.В. по 4-м заявлениям. В заявлениях сообщалось о наличии признаков преступления в виде мошенничества, совершенного в отношении ООО «Семь ветров». Самостоятельные попытки Заявителя в решении вопроса о возбуждении уголовного дела не привели к успеху. Сотрудниками полиции Ярославской области по всем поступившим заявлениям приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

В связи с несогласием о принятых процессуальных решениях со стороны сотрудников полиции Ярославской области Заявитель обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области. В заявлениях Заявитель сообщает, что неустановленное лицо, предъявив поддельный паспорт, выданный на имя Никитиной И.В. открыло расчетный счет в АО «Альфа-банк», на который поступают в качестве предоплаты денежные средства за товары различного вида от различных организаций. В дальнейшем товары в адреса организаций не поступают.

Уполномоченным проведен анализ сложившейся ситуации с изучением предоставленных документов, а также изучены процессуальные решения принятые сотрудниками полиции по существу поступивших заявлений. Материалы, собранные сотрудниками полиции Ярославской области, показали, что предварительные проверки проведены не в полном объеме с многочисленными нарушениями процессуальных сроков. УМВД России по Ярославской области с выводами Уполномоченного согласилось и назначило проведение служебной проверки.



ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ В ДЕЙСТВИЯХ (БЕЗДЕЙСТВИЯХ) ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

Пример 6:

В 2018 году российской компанией ООО «ВЕСТАС МЭНЬЮФЭКЧУРИНГ РУС» с Ульяновской областью и Минпромторгом России был заключен специальный инвестиционный контракт, предусматривавший реализацию инвестиционного проекта по созданию и освоению производства не имеющих аналогов, произведённых в Российской Федерации, лопастей ветроэнергетической установки.

В 2022 году в связи с отказом компании от исполнения данного контракта следственным органом было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 165 УК РФ. После возбуждения уголовного дела были наложены аресты на имущество и денежные средства организации на общую сумму свыше 1 млрд руб.

Минпромторг России и Ульяновская область обратились в арбитражный суд с исковым заявлением о расторжении контракта и возмещении заявителем снижения доходов федерального и регионального бюджетов.

В ходе судебного процесса компания с заявленными требованиями согласилась, иски признала в полном объёме, а после вынесения судом в июне текущего года решения в полном объёме выполнила свои обязательства перед бюджетами, перечислив в них необходимые денежные средства.

Ввиду добровольного выполнения компанией всех исковых требований все претензии к ней со стороны Правительства Ульяновской области были сняты, в связи с чем в адрес следственного органа было направлено заявление о прекращении уголовного дела.

Однако, несмотря на урегулирование спора, уголовное дело не было прекращено, а наложенные ранее на денежные средства и иное имущество организации аресты – не отменены, что фактически парализовало его деятельность.

Изучение Уполномоченным материалов обращения позволило прийти к заключению о необоснованности (при указанных обстоятельствах) продолжения уголовного преследования заявителя и сохранения наложенных на его имущество арестов.

Следственный орган и прокуратура Ульяновской области полностью согласились с доводами направленных в защиту компании обращений Уполномоченного об отсутствии оснований для дальнейшего уголовного преследования руководителей организации.

В результате принятых мер уголовное дело было прекращено, наложенные судом аресты – отменены, изъятое имущество возвращено компании.

Пример 7:

Постановлением мирового судьи г. Ульяновска ООО «Другие Рестораны СПб» и ООО «Улей-К» были признаны виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции), обеим организациям были назначены наказания в виде административного штрафа в размере 300000 руб.

С жалобами на необоснованное привлечение к административной ответственности указанные хозяйственные общества обратились к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области. В ходе изучения обстоятельств дел об административных правонарушениях было установлено, что ситуации, приведшие к реализации в принадлежащих заявителям ресторанах несовершеннолетним лицам алкогольной продукции, были намеренно смоделированы группой недобросовестных лиц, преследовавших цель создания препятствий в осуществляемой обществами предпринимательской деятельности и их дискредитации. При анализе всех представленных материалов было установлено, что действовали эти «общественники» по определенной схеме: среди взрослой компании, которая заказывала алкоголь, оказывался несовершеннолетний, который расплачивался по счёту. Затем они вызывали полицию и фиксировали правонарушение. При этом все инциденты произошли в короткие сроки и именно в ресторанах этого бизнесмена, хотя за годы работы заведения заработали хорошую репутацию. Между тем на камерах видеонаблюдения в этих компаниях замечены одни и те же действующие лица.

Кроме того, было установлено, что судом были проигнорированы положения законодательства, предписывающие прекращать производство по административным делам, по которым юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а за совершение данного административного правонарушения уже привлечены должностное лицо или иной работник данного юридического лица.

В порядке, предусмотренном КоАП РФ, Уполномоченный вступил в указанные дела в качестве защитника.

В рамках работы по обращениям указанных обществ были подготовлены мотивированные жалобы Уполномоченного на постановления мирового судьи.

Ленинский районный суд г.Ульяновска, рассмотрев доводы жалоб и представленные в их обоснование доказательства, отменил постановления мирового судьи и вернул ему дела на новое рассмотрение.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ РЕГИОНА

Уполномоченному удалось добиться принятия Закона Ульяновской области, отменяющего дополнительные ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции, которые должны были быть введены с 01.01.2024. Введение указанных ограничений неизбежно повлекло бы за собой закрытие значительного числа магазинов и сокращение их персонала, а также снижение налоговых отчислений в бюджеты.

Пример 1:

В 2017 году Закон Ульяновской области от 30.11.2011 № 220-30 «О регулировании некоторых вопросов, связанных с осуществлением розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области» был дополнен нормой, предусматривающей введение с 01.01.2024 дополнительных ограничений мест розничной продажи алкогольной продукции.

Указанные дополнительные ограничения предусматривали, в частности, запрет на розничную продажу алкогольной продукции в нежилых помещениях многоквартирных домов, включая встроенные (встроенно-пристроенные) нежилые помещения, и в пристроенных к многоквартирным домам нежилых помещениях, если вход в указанные нежилые помещения и (или) выход из них для потребителей организованы со стороны подъездов многоквартирных домов, а также в помещениях нежилых зданий, расположенных во дворах многоквартирных домов, если вход в соответствующие помещения и (или) выход из них для потребителей организованы со стороны подъездов прилегающих многоквартирных домов (подъезда прилегающего многоквартирного дома).

Поскольку вводимые указанной нормой дополнительные ограничения могли привести к прекращению деятельности значительной части объектов розничной торговли, в адрес уполномоченного с ходатайством об их отмене обратились представители бизнеса (ООО «Альфа М» (сеть магазинов «Красное&Белое»), АО «Гулливер»). В рамках работы по обращениям указанных хозяйственных обществ было установлено, что кроме алкогольной продукции указанные магазины реализуют также товары первой необходимости (продукты питания). Проведенный анализ социально-экономических последствий вступления в силу указанной правовой нормы показал, что в случае вступления в силу названной нормы под действием вводимых ею дополнительных ограничений могут оказаться несколько десятков магазинов указанных торговых сетей, под сокращение могут попасть несколько сотен работников компании, бюджеты лишатся многомиллионных налоговых отчислений.

При этом в соответствии с Законом Ульяновской области от 27.10.2017 № 119-30 указанные ограничения не распространялись на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую при оказании услуг общественного питания (так называемые «разливайки»), что могло обеспечить стремительное развитие их деятельности в освободившихся коммерческих помещениях вблизи жилых домов и повлечь тем самым негативные последствия для здоровья и социального благополучия населения.

В целях обоснования необходимости пересмотра вопроса о вступлении в силу указанной нормы результаты проделанной работы были направлены в Законодательное Собрание Ульяновской области и Губернатору Ульяновской области, поддержавшему идею о необходимости отмены указанных ограничений.

В результате принятых мер 08.12.2023 Законодательным Собранием Ульяновской области был принят закон, отменивший введение с 01.01.2024 указанных ограничений.

Уполномоченному удалось добиться признания региональным управлением ФАС России неправомерности решения Правительства Ульяновской области о применении различного порядка расчёта арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения нестационарных торговых объектов (НТО) и стационарных торговых объектов (СТО), что поставило в неравные условия лиц, осуществляющих торговую деятельность с использованием различных типов торговых объектов.

Пример 2:

Так, в декабре 2022 года Правительством Ульяновской области были внесены изменения в порядок определения размера арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, которые установили различные подходы к определению арендной платы за земельные участки под СТО и НТО. В ходе рассмотрения Уполномоченным соответствующего обращения предпринимателей было установлено, что такие условия нарушают антимонопольное законодательство. Соответствующее заключение было направлено Уполномоченным в антимонопольный орган, которым вынесено решение о признании указанных действий регионального Правительства нарушающими Федеральный закон «О защите конкуренции» и предписано внести изменения в указанный порядок.



«УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ» – 12 МЕСТО (5 МЕСТО В ИНДЕКСЕ 2022 Г.)



В 2021 году Роспотребнадзор в Ульяновской области наложил 3457 штрафа на общую сумму 42 526 300 рублей. Из них 4% – физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Ростехнадзор в Ульяновской области наложил 589 штрафов на общую сумму 34 800 000 рублей. Из них 10% – физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Россельхознадзор в Ульяновской области наложил 1044 штрафа на общую сумму 12 258 100 рублей. Из них 38%–физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Росприроднадзор в Ульяновской области наложил 483 штрафа на общую сумму 31 038 000 рублей. Из них 7 % – физические лица (в расчете Индекса не использовались).



В 2022 году Роспотребнадзор в Ульяновской области наложил 700 штрафов на общую сумму 3 936 900 рублей. Из них 16,3%–физические лица.

В 2022 году Ростехнадзор в Ульяновской области наложил 97 штрафа на общую сумму 6 057 000 рублей. Из них 4%–физические лица.

В 2022 году Россельхознадзор в Ульяновской области наложил 113 штрафов на общую сумму 4 219 000 рублей. Из них 19%–физические лица.

В 2022 году Росприроднадзор в Ульяновской области наложил 145 штрафов на общую сумму 4 089 000 рублей. Из них 43 %–физические лица



ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титов ежегодно представляет Доклад Президенту Российской Федерации о состоянии деловой среды, в том числе — пятый год рассчитываемый аппаратом бизнес-омбудсмана Индекс «Административное давление на бизнес».

Индекс оценивает снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности, эффективность внедрения риск-ориентированного подхода, долю штрафов, назначенных без проверок, и сборы штрафов ведомствами.

Индекс рассчитывается на основе данных бизнес-омбудсменов, территориальных органов федеральных ведомств, Минэкономики, Росстата, судебной статистики, Единого реестра проверок и др.

В Индексе исследуются данные по всем 85 субъектам Российской Федерации и нескольким контрольно-надзорным органам (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, Ространснадзор, Росздравнадзор), на долю которых в совокупности приходится более 90% контрольных и надзорных мероприятий на территории России.

Повысилась эффективность самого исследования – включение показателей Индекса в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, подготавливаемый Агентством стратегических инициатив, дополнительно мотивирует территориальные подразделения контрольно-надзорных органов совершенствовать подходы к контролю и профилактике субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно данным, полученным от Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, по результатам проведенного анализа Ульяновская область удерживает лидирующую позицию в рейтинге регионов с наименьшим индексом административного давления в течение 5 лет. Ульяновская область отмечена в пятёрке лучших за все время существования показателя. Это значит, что эти пять лет из года в год мы держим высокий средний балл и, несмотря на колебания в рейтинге, в регионе стабильно уделяется повышенное внимание вопросам снижения контрольно-надзорного давления. Ульяновская область вошла в топ-20 регионов с наименьшим административным давлением. Задачами остаются – контроль за исполнением моратория на проверки, а также совместная работа с коллегами из контрольно-надзорных органов над смещением акцента в сторону профилактики нарушений.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

ПРИЛОЖЕНИЕ К ДОКЛАДУ
ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2023

ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС»

СТАБИЛЬНОСТЬ. ЛИДЕРЫ ПО ИТОГАМ 5 ЛЕТ

За 5 лет сформировался и список лидеров – тех, кто поддерживает высокий средний балл из года в год. Можно отметить, что в этих регионах, несмотря на колебания положения в Индексе в разные годы, уделяется системное интенсивное внимание вопросам снижения контрольно-надзорного давления.

№	Субъект Федерации	Средний балл
1	Ханты-Мансийский автономный округ	0,83
2	Удмуртская Республика	0,80
3	Республика Марий Эл	0,79
4	Волгоградская область	0,73
5	Республика Татарстан	0,71
6	Самарская область	0,69
7	Республика Карелия	0,68
8	Челябинская область	0,68
9	Республика Башкортостан	0,68
10	Кемеровская область	0,69
11	Брянская область	0,67
12	Иркутская область	0,62
13	Республика Хакасия	0,62
14	Республика Крым	0,61
15	Магнитогорская область	0,61
16	Алтайский край	0,60
17	Калининградская область	0,59
18	Самарская область	0,58
19	Республика Башкортостан	0,58
20	Свердловская область	0,58

Совещание под руководством Губернатора Ульяновской области по обсуждению аналитических данных, полученных при определении Индекса «Административное давление на бизнес»

31 июля 2023 г.



Проведенная в регионе работа в предыдущие годы показала большие возможности влиять на ситуацию. В 2023 году Уполномоченным была организована совместная деятельность по отработке показателей предыдущего индекса с Правительством Ульяновской области, органами прокуратуры, руководителями контрольно-надзорных ведомств и общественными объединениями предпринимателей.

Индекс административного давления это аналитический инструмент, дающий возможность сравнить результаты правоприменительной практики контрольно-надзорных органов в различных регионах. Он является ориентиром для коррекции практики проведения контрольных мероприятий, для снижения их «репрессивности» и повышения эффективности.

В рамках выполнения ключевых задач Национального рейтинга в субъектах Российской Федерации Уполномоченным в силу обязанностей закрепленных Федеральным Законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 06.10.2011 №166-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ульяновской области», ежегодно проводятся комплекс мероприятий, прямо влияющих на степень административного давления в регионе:

–обращается внимание контрольно-надзорных органов на приоритет профилактических визитов, которые должны выражаться в профилактической беседе сотрудников контрольно-надзорных органов, при которых инспектор информирует: об обязательных требованиях соответствия объектов контроля критериям риска, об основаниях и рекомендуемых способах снижения категорий риска, о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий;

–проводятся мероприятия по популяризации профилактических визитов контрольно-надзорных органов;

–проводятся систематические встречи с руководителями контрольно-надзорных органов, а также проводятся межведомственные совещания с целью снижения административного давления на бизнес.



РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРАВА УЧАСТИЯ В ДЕЛАХ, РАССМАТРИВАЕМЫХ В СУДАХ

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 06.10.2011 № 166-30 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ульяновской области» в 2023 году продолжилась практика участия Уполномоченного в судебных заседаниях.

Сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного:

- по 23 обращениям субъектов бизнеса оказана помощь в составлении процессуальных документов в Арбитражный суд Ульяновской области (жалобы, исковые заявления, отзывы на исковые заявления);
- по 27 обращениям субъектов бизнеса оказана помощь в составлении юридических документов в суды общей юрисдикции;
- участие в делах, рассматриваемых судами.

При составлении процессуальных судебных документов 89 субъектов предпринимательской деятельности проконсультированы о порядке судебного рассмотрения дела, сроках и основаниях обжалования судебных решений.

В 2023 году по 14 письменным обращениям предпринимателей осуществлялось представительство в судах общей юрисдикции и Арбитражном суде Ульяновской области.

Пример 1:

В 2021 году постановлениями начальника органа внутренних дел за нарушение требований миграционного законодательства ООО «Смарт» было привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде административного штрафа на общую сумму (по четырём протоколам) 1600000 руб. По результатам рассмотрения Арбитражным судом Ульяновской области заявления указанного общества исковые требования об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности были удовлетворены, указанные постановления – отменены.

Данное решение суда было обжаловано органом внутренних дел в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд, который изменил решение Арбитражного суда Ульяновской области, хотя и снизил размеры штрафов по каждому из постановлений, но тем не менее не усмотрел наличия оснований для замены его на предупреждение.

В рамках работы по обращению Уполномоченным для Общества был подготовлен проект кассационной жалобы на постановление суда апелляционной инстанции, от Уполномоченного в качестве третьего лица также была подготовлена и направлена в Арбитражный суд Поволжского округа кассационная жалоба на указанное постановление, принято участие в судебном заседании.

Результатом проведённой работы стала отмена постановления суда апелляционной инстанции Арбитражным судом Поволжского округа, полностью согласившегося с доводами Уполномоченного о необходимости замены назначенного Обществу наказания в виде административного штрафа предупреждением.

Пример 2:

Уполномоченному удалось восстановить учетную запись в ЕГРН по Договору субаренды земельного участка главе КФХ Старомайнского района Ульяновской области. Между главой КФХ и АО «Агрофирма «Старомайнская» был заключен Договор субаренды на земельный участок сроком на 35 лет для ведения сельского хозяйства. Договор субаренды был зарегистрирован в Управлении Росреестра по Ульяновской области. АО «Агрофирма «Старомайнская» выдвигала требования о досрочном прекращении действия Договора субаренды в одностороннем порядке. Заявитель утверждал, что в учетные записи ЕГРН без его согласия и участия внесены изменения в части погашения записи о действии Договора субаренды, путем предоставления поддельных документов. Уполномоченным было направлено сообщение в МО МВД России «Чердаклинский» для проведения проверки на наличие признаков состава преступления изложенных в обращении Заявителя, оказана помощь по подготовке искового заявления для подачи в Арбитражный суд Ульяновской области. По результатам проведенной полицией проверки было возбуждено уголовное дело по ст. 327 УК РФ. Представитель Уполномоченного принимал непосредственное участие в судебных заседаниях, отстаивая интересы фермера. Благодаря проведенным мероприятиям Арбитражный суд Ульяновской области вынес решение в пользу заявителя. Суд признал недействительным Соглашение о расторжении Договора субаренды земельного участка заключенного между Заявителем и АО «Агрофирма «Старомайнская». После вступления решения суда в законную силу Управление Росреестра по Ульяновской области произведет восстановление учетной записи ЕГРН по Договору субаренды земельного участка.

Пример 3:

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области обратился с заявлением индивидуальный предприниматель, указав, что Администрация г. Ульяновска обратилась с заявлением в Арбитражный суд Ульяновской области с иском о прекращении действия выданного Управлением дорожного хозяйства и транспорта Администрации г. Ульяновска свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок №68 в связи с выявленными многочисленными нарушениями – не выполнение графика движения маршрутных автобусов.

Уполномоченный отстаивая интересы предпринимателя вошла в судебный процесс, поддержала доводы предпринимателя, дополнила информацию по некорректной работе РНИС (региональная навигационная информационная система), указав при этом, что выявленные нарушения при осуществлении перевозок носят единичный и устранимый характер, мера административного воздействия в виде прекращения действия свидетельства на осуществление регулярных перевозок по маршруту №68 крайняя и чрезмерная, несоразмерна и не соответствует характеру правонарушений. Маршрут является социально значимым по перевозке пассажиров общественным транспортом. Арбитражный суд Ульяновской области вынес решение в пользу предпринимателя отказав в исковых требованиях Администрации г. Ульяновска в полном объеме. Важный для жителей города маршрут был сохранён.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ

30-31 мая 2023 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области принял участие во Всероссийской ежегодной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В рамках Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей была проведена секция по налоговому администрированию с участием Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Титова и руководителя ФНС России Даниила Егорова. Вместе с коллегами из Свердловской и Волгоградской области Екатерина Толчина представила предложения рабочей группы по изменениям в законодательство для совершенствования администрирования и практик взаимодействия с налоговыми органами:

- внести в Налоговый кодекс Российской Федерации нормы об обязательном проведении налоговой реконструкции, которая в настоящее время применяется судебными органами в избирательном порядке;
- сформулировать и нормативно закрепить признаки взаимозависимости и подконтрольности налогоплательщиков друг другу (признаки «дробления бизнеса»), а также принципы расчета сумм налоговых обязательств таких налогоплательщиков, являющихся контролирующими и подконтрольными лицами;
- внести в Налоговый кодекс Российской Федерации норму о недопустимости в качестве доказательств сведений, не подтвержденных первичными и учетными документами, налоговой и бухгалтерской отчетностью, протоколами допросов лиц, которым известны обстоятельства, имеющие значение для осуществления налогового контроля, сведениями, предоставленными в порядке ст. 86 НК РФ, а также доказательств, полученных с нарушением норм Налогового кодекса;
- внести в налоговый кодекс нормы о недопустимости взыскания налогов до вступления решения суда в законную силу, а также о недопустимости блокировки счетов/ареста имущества до вступления в силу решения налогового органа о доначислении налогов;
- установить возможность применения обеспечительных мер в налоговых спорах только при наличии доказательства принятия налогоплательщиками действий, направленных на сокрытие имущества;

- ввести автоматический переход на упрощенные режимы налогообложения по факту представления налоговой декларации и направления платежа, соответствующим одному из таких режимов;
- усилить внутриведомственный контроль и прокурорский надзор за действиями сотрудников налоговых органов в части неукоснительного соблюдения положений действующего законодательства о налогах и сборах;
- установить правовой режим предпроверочного анализа и признать нарушение сроков проведения налоговой проверки грубым нарушением, влекущим невозможность применения налоговых санкций;
- внедрить механизм защиты добросовестных налогоплательщиков, в соответствии с которым при принятии налогоплательщиками необходимых и достаточных мер по проверке благонадежности контрагента налоговый орган не сможет доначислять любые налоги, возникшие в результате недобросовестного поведения такого контрагента.



Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Москве

31 мая 2023 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ

21-22 декабря 2023 года на Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей под руководством Бориса Титова подвели итоги года. Также состоялось первое «Деловое собрание Юга». Встреча прошла в необычном месте – историческом комплексе Абрау-Дюрсо в Краснодарском крае. Ведь Борис Юрьевич не только бизнес-омбудсмен, но и успешный предприниматель, который буквально возродил из пепла это титулованное винодельческое предприятие. Сегодня компания – один из лидеров среди производителей игристых вин в стране и популярное туристическое место.



Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в Абрау-Дюрсо Краснодарский край
21-22 декабря 2023 г.

На конференции обсудили актуальные вопросы, которые волнуют бизнес-сообщество. В частности, увеличение сумм и сроков по микрозаймам, разработка программ кредитования с низкой процентной ставкой и более длинными сроками погашения для развития бизнеса. По итогам последнего опроса предпринимателей, который проводил в ноябре институт уполномоченного, дороговизна заёмных финансов волнует 32% респондентов, 40% заявили, что занимаются расширением бизнеса, но у 49% не хватает на это ресурсов. Среди других обозначенных проблем: дефицит кадров, рост издержек. Эти проблемы требуют системных решений на федеральном уровне.

Так как форум имел «южный акцент» одним из вопросов стал законопроект о легализации гостевых домов. Документ бурно обсуждался и вызвал критику, что явно указывает на необходимость его доработки. В настоящее время вопрос остаётся открытым для обсуждения. Также участники конференции имели возможность пообщаться с таможенниками, ведь Новороссийский порт является главными морскими воротами на юге страны.



Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в Абрау-Дюрсо Краснодарский край
21-22 декабря 2023 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГУБЕРНАТОРОМ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Встреча Губернатора Ульяновской области Русских А.Ю. с предпринимателями региона, членами регионального отделения «Деловая Россия» проводится ежеквартально на регулярной основе. На встрече обсуждаются системные проблемы бизнеса региона, частные отраслевые вопросы и предложения по их решению. Открытый диалог позволяет решать проблемы и вырабатывать эффективные решения. Представители власти и бизнесмены из различных областей: общественного питания, розничной торговли, строительства, дошкольного образования, транспортных услуг, IT-отрасли собираются за одним столом, чтобы выработать решения, которые улучшат деловой климат в регионе. Именно трансляция органам власти актуальных и острых тем, которые волнуют предпринимателей, совместный поиск путей решения проблем и проработка вопросов — вот одна из важнейших задач данных встреч. Такие встречи проводятся регулярно и имеют видимый результат: так, с последней встречи в декабре 2023 года большая часть поручение Губернатора Ульяновской области выполнена, другие находятся в работе.



Встреча Губернатора Ульяновской области Алексея Юрьевича Русских с отраслевым бизнесом региона

29 декабря 2023 г.



Встреча Губернатора Ульяновской области Алексея Юрьевича Русских с отраслевым бизнесом региона

12 июля 2023 г.

Задача встреч с Губернатором региона - настроить диалог между бизнесом и властью, основной целью которого по-прежнему остается устранение ошибок в деятельности органов государственной власти. Представители бизнеса озвучивают Губернатору проблемы, с которыми им приходится сталкиваться в своей деятельности. Итогом встреч становятся важные поручения отраслевым министерствам и ведомствам о необходимости принятия решений.

Так, например, во исполнение поручения Губернатора Ульяновской области со встречи 12.07.2023 о предоставлении помещений для размещения частного детского сада «Академия детства» между Управлением муниципальной собственностью администрации города Ульяновска и ООО «Академия детства» было достигнуто соглашение о передаче обществу помещения по договору муниципальной аренды для создания дошкольных групп. Управление образования города Ульяновска выразило свое согласие на заключение данного договора, предоставило информацию об имеющихся свободных помещениях в муниципальных детских садах города. На данный момент между ООО «Академия детства» и муниципальным детским садом № 112, расположенным по адресу г. Ульяновск, ул. Строителей, д. 1, достигнуто соглашение о заключении договора муниципальной аренды недвижимого помещения.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГУБЕРНАТОРОМ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Выступая 20 февраля 2023 года на заседании штаба по комплексному развитию региона под председательством Губернатора Ульяновской области Алексея Русских, Екатерина Толчина доложила Губернатору Алексею Русских о новых подходах федерального центра в работе с региональным «Индексом административного давления на бизнес». Напомнила, что Ульяновская область три года подряд занимала лидирующие позиции рейтинга, ежегодно составляемого аппаратом федерального бизнес-омбудсмана Бориса Титова. Нахождение в топах «Индекса» является важным показателем комфортного делового климата в регионе, который демонстрирует снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности и эффективность внедрения риск-ориентированного подхода. Место региона в Индексе административного давления в 2022 году определялось на основе рассчитанных показателей:

- доля предупреждений в общем количестве наказаний;
- доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов;
- доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Появляются и новые показатели (пока только справочные), связанные с цифровизацией. Это доля электронных документов надзорного органа, в общей документации, подготовленной в рамках контрольно-надзорной деятельности, и доля дистанционных проверок, в том числе с использованием чек-листов в электронном виде. Произошли изменения и в самой методологии расчета указанных показателей. Теперь они рассчитываются по отношению ко всем контрольно-надзорным мероприятиям, в которые входят контрольные и мониторинговые закупки, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарные и выездные проверки и так далее.

Активная совместная работа с бизнесом, органами государственной власти и контрольно-надзорными ведомствами позволит устранить барьеры на пути к снижению административного давления на бизнес и достигнуть цели профилактики нарушений, а не наказаний за них.

Выступление Е. А. Толчиной на штабе по комплексному развитию региона.

31 мая 2023 г.



10 марта 2023 года во время заседания по финансово-экономическим вопросам, где обсуждали темы, посвященные развитию комфортной экономической и деловой среды в регионе, Екатерина Толчина озвучила Губернатору Алексею Русских основные проблемы, касающиеся администрирования в налоговой сфере, с которыми часто приходится сталкиваться предпринимателям. Для улучшения и процветания этих сфер сегодня необходимо продолжать соблюдение важнейших принципов обеспечения совместных интересов государства и бизнеса, в особенности стоит обратить внимание на работу налоговых органов, которые до сих пор продолжают оказывать достаточно сильное давление на субъекты предпринимательства. Для снижения такой напряженности необходимо стимулирование добросовестности поведения контролируемых лиц со стороны государства и формирование четкого понимания о соразмерности вмешательства в предпринимательскую деятельность со стороны надзорных органов. Чем больше ФНС будет заменять строгие взыскания предупреждениями и применять профилактические меры, тем комфортнее будет взаимодействие. Количество задолженностей снизится в разы.

Итак, 5 проблемных тезисов в налоговой сфере:

- Избыточное администрирование, недостаточная деятельность по предупреждению налоговых правонарушений.
- Реорганизация налоговых органов, негативное отражение этих процессов на контрольной работе и, как следствие, на налогоплательщиках.
- Применение противоречащих законодательству разъяснений ФНС.
- Повсеместное применение налоговым органом положений, введенных судебной практикой, но не получающих в течение многих лет законодательного закрепления и легального, четкого, определения
- Ограничения, вводимые должностными лицами налоговых органов при ознакомлении с материалами налоговой проверки со ссылкой на налоговую тайну



Совещание по финансово-экономическим вопросам под председательством Губернатора региона А.Ю.Русских

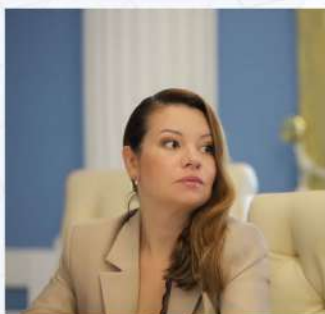
10 марта 2023 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГУБЕРНАТОРОМ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

21 июля 2023 года Екатерина Толчина приняла участие во встрече Губернатора Алексея Русских с предпринимателями, ведущими деятельность в сфере торговли. Обсудили перспективы и векторы развития отрасли, меры поддержки, которые доступны бизнесменам региона.

Торговля — самый массовый вид деятельности для индивидуальных предпринимателей Ульяновской области. На сегодня в регионе насчитывается более 11 тысяч стационарных торговых объектов, и это количество продолжает расти. Увеличиваются обороты розничной торговли, объёмы продаж, растёт покупательская способность. Серьёзными темпами развивается электронная торговля – в этом году объём продаж продукции ульяновских производителей на маркетплейсах вырос на 80%. Всё это свидетельствует о том, что для развития отрасли созданы комфортные условия. Есть программы поддержки, которые реально востребованы и работают. Частыми темами обращений к Уполномоченному являются проблемы, связанные с объектами нестационарной торговли, ущемлением прав в этом виде деятельности со стороны власти или контрольно-надзорных органов. Всегда стараемся поддержать бизнесменов в сложных ситуациях, найти компромиссное решение в диалоге с коллегами из различных структур.



Екатерина Толчина на встрече Губернатора Алексея Русских с предпринимателями, ведущими деятельность в сфере торговли

21 июля 2023 г.



Екатерина Толчина вместе с Губернатором региона Алексеем Русских посетили два ульяновских предприятия – Ульяновский завод промышленной арматуры и фабрику «Рада»

22 мая 2023 г.

22 мая 2023 года Екатерина Толчина вместе с Губернатором региона Алексеем Русских посетили два ульяновских предприятия – Ульяновский завод промышленной арматуры и фабрику «Рада». На заводе изготавливают трубопроводную арматуру. В ассортименте: шаровые краны, задвижки, клапаны запорные и обратные осесимметричные, стояки отбора газа, устьевое оборудование. Компания «Рада» производит межкомнатные шпонированные двери, стеновые панели и раздвижные перегородки. Оба предприятия динамично развиваются, активно экспортируют на внутренний рынок страны и за рубеж. Им оказывается государственная поддержка, как финансовая, так и по продвижению продукции. У руководства есть планы по дальнейшему развитию производств. Ранее Уполномоченным была оказана помощь заводу промышленной арматуры — в 2021 году руководство обращалось по вопросу избыточного налогового контроля. Проблему решили.

В ходе встречи на месте выяснили и проговорили с руководством — есть ли сейчас мешающие в работе барьеры, проблемные вопросы, в которых можем помочь: давление со стороны правоохранительных органов или нарушения со стороны контрольно-надзорных.

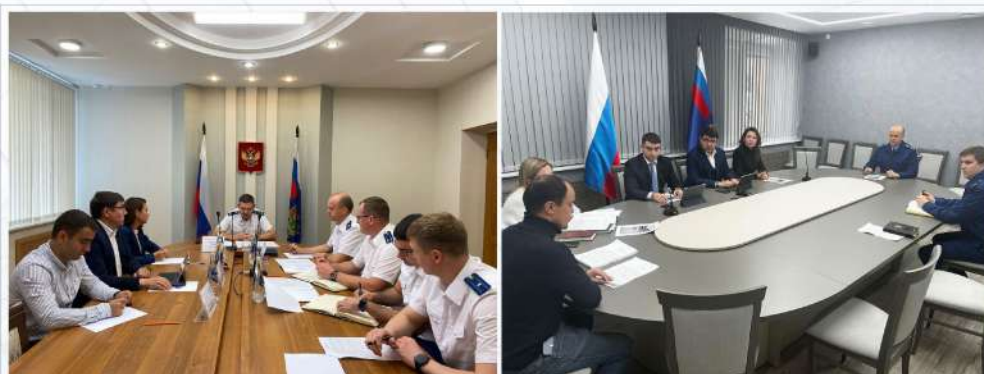
Наша задача — постоянно держать руку на пульсе, следить, чтобы предприниматели региона имели возможность спокойно и планомерно развиваться, а значит наращивать мощности и создавать новые рабочие места. Продолжаем активно работать в этом направлении совместно с руководством региона.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

По вопросам защиты интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным осуществляется эффективное взаимодействие с прокуратурой области.

Совместная работа проводится при рассмотрении обращений, проведении приёмов с представителями бизнес-сообщества региона, а так же активно проводится работа по организации иных мероприятий с участием прокуратуры по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.



Совместные личные приёмы предпринимателей региональным прокурором А. А. Теребуновым, заместителем прокурора М. В. Гришиным и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Е. А. Толчиной

Субъекты малого и среднего предпринимательства обращаются за защитой нарушенных органами государственной власти и местного самоуправления прав, сообщают о фактах коррупционных проявлений, необоснованного вмешательства в предпринимательскую деятельность, создания различных административных барьеров, а также по иным фактам нарушения закона.

Совместное сотрудничество прокуратуры Ульяновской области с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ульяновской области, оказывает положительное влияние на формирование благоприятного делового и инвестиционного климата в регионе.

Уполномоченным в 2023 году рассмотрено 16 жалоб субъектов предпринимательской деятельности на незаконное уголовное преследование, а также на волокиту при расследовании уголовных дел, необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел.

В отчетном периоде состоялось 10 совместных приемов.

По итогам 2023 г. в прокуратуру области поступило 300 заявлений о согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам рассмотрения 211 приняты решения об отказе в согласовании проведения проверок (70,3%) (2022г – 69,7%).

На 2024 г. контролирующими органами предложено 1134 проверки. По результатам рассмотрения проектов планов контролирующих органов прокуратурой области исключено 932 запланированных проверки – 82,2%, что выше среднероссийского уровня (69%).

В 2023 году прокуратурой области выявлено 1892 нарушения прав предпринимателей, привлечено 499 должностных лиц к дисциплинарной ответственности, 95 – к административной ответственности, 1 – к уголовной. Восстановлены права 159 предпринимателей. Работа по защите нарушенных прав предпринимателей будет продолжена в текущем 2024 году.

Пример 1:

К Уполномоченному с жалобой на незаконное прекращение уголовного дела обратилось ООО «Росток». В ходе анализа представленных заявителем материалов было установлено, что данное решение следователя было основано на результатах проведенной по делу оценочной судебной экспертизы, на основании которой был сделан вывод о причинённом Обществу ущербе в размере, по мнению следователя, не являющемся крупным. Заявителю были даны рекомендации о проведении конкретных действий, направленных на получение доказательств необоснованности проведенной экспертами оценки, что и было сделано заявителем.

По результатам оценки, проведенной иным экспертным учреждением, величина упущенной выгоды Общества в результате нарушения прав по патенту на изобретение составила существенно большую сумму. Данный вывод позволил обосновать позицию Общества и Уполномоченного о необходимости отмены решения о прекращении уголовного дела в соответствующем обращении в региональную прокуратуру, по результатам рассмотрения которого надзорным органом указанное решение следователя было отменено, предварительное следствие возобновлено.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

Пример 2:

В рамках рассмотрения обратившегося к Уполномоченному за защитой нарушенных прав главы крестьянского (фермерского) хозяйства Чобаняна А.А. было установлено, что в связи с действиями администрации МО «Безводовское сельское поселение» Кузоватовского района Ульяновской области по передаче земельного участка без проведения обязательных процедур признаков усматриваются нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем Управлением ФАС России по Ульяновской области в адрес названной администрации было направлено предупреждение о необходимости прекращения незаконных действий (бездействия) путём совершения мероприятий, направленных на возврат указанного земельного участка.

Согласно информации УФАС России по Ульяновской области 31.10.2022 из администрации МО «Безводовское сельское поселение» в данный антимонопольный орган представлены документы, подтверждающие исполнение указанного предупреждения: дополнительное соглашение от 21.09.2022 к договору от 22.12.2021 о расторжении договора аренды в отношении земельного участка с кадастровым номером 73:06:020701:193, а также выписка из ЕГРН, подтверждающая отсутствие обременений указанного земельного участка на 17.10.2022 (после регистрации дополнительного соглашения).

Администрация отчиталась об исполнении указанного предупреждения, однако продолжила осуществление действий, направленных на воспрепятствование реализации Заявителем законного права на получение в безвозмездное пользование сроком на шесть лет указанного земельного участка.

Однако при попытке реализовать своё законное право Чобанян А.А. вновь получил отказ от администрации.

Внимательное изучение представленных Уполномоченному документов позволил прийти к выводу, что администрацией Чобаняну А.А. были предоставлены недостоверные сведения о нахождении на момент рассмотрения его обращений указанного земельного участка в аренде у другого хозяйствующего субъекта, а также об отсутствии у администрации оснований для отказа в передаче фермеру указанного земельного участка.

С доводами Уполномоченного согласилась и региональная прокуратура, куда Уполномоченным в защиту прав и законных интересов фермера было направлено соответствующее обращение – по результатам рассмотрения внесённого прокурором Кузоватовского района главе администрации МО «Безводовское сельское поселение» представления организовано оформление документов, необходимых для передачи за плату земельных участков Чобаняну А.А. Кроме того, глава данной администрации привлечён к административной ответственности по ч.1 ст.25 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях

Пример 3:

В марте 2022 года ООО «Квадратстрой» заключило договор подряда с МБУ «Стройзаказчик» на сумму около 5,5 млн. руб. Согласно договору подрядчик должен был произвести ремонт фасада здания одной из детских школ искусств г.Ульяновска, а заказчик (в лице названного МБУ) – оплатить их.

Выполнив свои обязательства, заявитель рассчитывал на должное исполнение обязательств и со стороны заказчика. Между тем выполненные работы своевременно и в полном объёме оплачены не были.

За защитой нарушенных прав компания-подрядчик обратилась к Уполномоченному, которым было организовано необходимое взаимодействие с органами власти и прокуратурой области с целью восстановления нарушенных прав хозяйственного общества.

Результатом принятых мер стало привлечение бывшего руководителя МБУ «Стройзаказчик» в связи с образованием задолженности по контракту перед ООО «Квадратстрой» к административной ответственности по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключённому по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства) в виде штрафа в размере 30000 руб. Права субъекта предпринимательской деятельности восстановлены.



Совместный личный приём предпринимателей заместителем прокурора М. В. Гришиным и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Е. А. Толчиной

4 мая 2023 г.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

Уполномоченный не первый год сотрудничает с коллегами — при Ульяновской транспортной прокуратуре действует Общественный совет по защите малого и среднего предпринимательства. Вместе ведут активную совместную работу: анализируют и обмениваются информацией о состоянии законности в сфере железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта, выявленных нарушениях прав предпринимателей, в том числе для установления и предотвращения посягательств коррупционной направленности, совместно разрабатывают предложения по совершенствованию действующего законодательства.



Заседание Общественного совета по защите предпринимательства при Приволжской транспортной прокуратуре. Е. Толчина приняла в нём участие вместе с коллегами из других российских регионов в формате ВКС

26 июня 2023 г.

Как правильно реализовать мероприятия по транспортной безопасности субъекту МСП?

Нужно ли дополнительное обучение для сотрудников службы безопасности аэропорта для организации осмотра оружия и патронов, перевозимых пассажирами воздушным транспортом?

Как действовать, если по вине перевозчика в лице железной дороги нарушаются установленные сроки доставки?

Правомерны ли конкретные действия контрольно-надзорных органов и силовых структур по отношению к бизнесу, работающему в сфере железнодорожного и внутреннего водного транспорта?

Как получить разрешение на использование беспилотника в сельском хозяйстве для обработки полей с учётом установленных местными властями запретов?

На все эти и другие вопросы даны подробные разъяснения в ходе заседаний Общественного совета по защите предпринимательства при Приволжской транспортной прокуратуре

Пример 4:

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области поступило обращение от ООО «ТК РейлТрансЛайн» (далее – Заявитель) об оказании помощи в части своевременной отправки вагонов филиалом ОАО «РЖД» Куйбышевской дирекции управления движением – СП Центральная дирекция управления движением.

В рамках обращения установлено, что на станции «Вешкайма» Ульяновская область Куйбышевская железная дорога с 27.06.2023 года простаивает вагон от Заявителя с пунктом назначения под погрузку на железнодорожную станцию «Химзаводская» Куйбышевской железной дороги. Самостоятельные обращения Заявителя в дирекцию управления движением Куйбышевской железной дороги не привели к успеху. Вагон продолжал простаивать на станции «Вешкайма» на протяжении 2-х месяцев. После получения обращения со стороны Уполномоченного были приняты незамедлительные меры реагирования направленные на защиту интереса субъекта малого и среднего предпринимательства, проведена рабочая встреча с прокурором Транспортной прокуратуры Ульяновской области, обсуждена сложившаяся ситуация с прокурором Приволжской транспортной прокуратуры г.Нижний Новгород. В результате межведомственного взаимодействия вагон был отправлен под погрузку в пункт назначения.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Проработка основных предложений по совершенствованию правового положения предпринимателей, организация просветительских мероприятий, подготовка правовой позиции Уполномоченного по отдельным жалобам и обращениям предпринимателей осуществляется в партнерстве с отраслевыми бизнес-объединениями, экспертами, сотрудничающими с Уполномоченным на условиях *pro bono publico*, и при поддержке общественных представителей.

«Форум деловых женщин» — уникальное мероприятие помогает интересным, ярким и смелым представительницам мира бизнеса находить общие темы и совместно друг с другом, а также вместе с экспертами и представителями органов власти решать злободневные задачи и «укрощать» вызовы современной экономики. В 2023 году Екатерина Толчина выступила экспертом на площадках форума.



Встреча председателя «Деловой России»
с Губернатором Ульяновской области
и Уполномоченным
по защите прав предпринимателей
Ульяновской области

2 марта 2023 г.



Молодёжный образовательный форум
«iВолга» Мастер-класс «Бизнес Шаг»

25 июля 2023 г.

Молодёжный образовательный форум Приволжского федерального округа «iВолга» — является платформой для талантливой, перспективной и энергичной молодёжи.

В 2023 году Екатерина Толчина приняла участие в мероприятии в качестве спикера на одной из площадок форума «Бизнес Шаг» и обсудила с молодыми предпринимателями важную тему — помощь и рост бизнеса через развитие сообществ и господдержку. Сегодня из 6 млн. российских предпринимателей 42% — молодые люди до 35 лет. Именно они создают инновации и двигают экономику вперёд активнее всего благодаря прогрессивным идеям и энергии, работающим бизнесом. Вместе с коллегами из Нижегородской и Самарской областей Екатерина Толчина поделилась с молодёжью опытом и рассказали об успешных историях развития предпринимателей. У форума была насыщенная программа: образовательные семинары, научные и практические конференции, лекции, мастер-классы, выставки и фестивали, соревнований, а также конкурс социальных проектов. Главное, что можно получить от таких мероприятий — это новые идеи, знакомства и знания, которые открывают множество дорог.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Бизнес-форум «Слёт успешных предпринимателей 2023» – одна из крупнейших площадок для коммуникации предпринимателей: более 3 000 участников из четырёх стран мира и 35 регионов России, 27 тематических площадок, более 140 спикеров. Владельцы успешных бизнесов, руководители предприятий и молодые бизнесмены, представители бизнес-объединений и органов госвласти. Здесь обмениваются опытом, обсуждают актуальные вопросы сферы и устанавливают новые деловые контакты. На площадке Екатерина Толчина вместе с коллегами из «Опоры России», Национальной ассоциации обучения предпринимательству и Центра цифровой экономики и финансовых инноваций обсудили молодёжное предпринимательство – попытались собрать образ современного начинающего бизнесмена, обсудили, чем молодому предпринимателю может быть полезен институт бизнес-омбудсмена.



Бизнес-форум «Слёт успешных предпринимателей 2023»

17 августа 2023 г.

Семинар для бизнеса в сфере налогов – Уполномоченный совместно с коллегой – адвокатом рассказали, как "дью-дилидженс" может помочь увидеть объективную картину бизнес-процессов и минимизировать риски предпринимательской деятельности. А также обсудили, как понять, что налогоплательщик попал в поле зрения контролирующих и правоохранительных органов, как узнать, что в отношении него готовится возбуждение уголовного дела, когда несвоевременная уплата налогов становится уголовным преступлением, какие судебные дела по налогам сейчас актуальны.



Семинар для бизнеса в сфере налогов.

2 декабря 2023 г.

«Деловой климат в России» — это ставшая традиционной главная площадка для подведения итогов уходящего года и формирования основных направлений развития деловой среды на будущее и одна из главных платформ для взаимодействия бизнеса и власти.

На площадках форума «Деловой климат в России» участники разбирали полезные кейсы, которые помогут предпринимателям выстроить конструктивный и продуктивный диалог с налоговыми службами, а также контролирующими органами, наведывающимся на предприятия с проверками.

В 2023 году Уполномоченный являлся модератором двух площадок форума:

1. Мастер-класс «Налоговый контроль. Лайфхаки от практиков». – как пройти налоговые проверки без «головной боли», приводились только конкретные рекомендации, основанные на реальном опыте.

2. Круглый стол «Партнёрский подход в контрольно-надзорной деятельности: миф или реальность» с участием представителей прокуратуры Ульяновской области, руководителями контрольно-надзорных органов. Вместе с представителями контрольно-надзорных органов региона и предпринимателями в режиме «открытого микрофона» обсудили основные принципы партнёрского подхода:

- возможен ли переход на партнерский уровень отношений власти и бизнеса,
- штраф – не ключевой инструмент проверок,
- профилактика нарушений – основная задача контрольных органов.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

В рамках форума «Деловой климат в России» проведено пленарное заседание, на котором ключевой темой в этом году стала реформа контрольно-надзорной деятельности, которая уже в стране проводится и будет только набирать обороты. Подробно остановились на Концепции КРД до 2026 года, подготовленной Правительством страны. Основная идея документа — ответственность контролёров за развитие и поиск баланса между безопасностью и ростом экономики. Постепенно планируется отстранять контролёров от непосредственного взаимодействия с компаниями. Развивать гибкую систему управления рисками, сохраняя плановый контроль только для наиболее высоких категорий риска и расширяя базу его индикаторов для внеплановых проверок при массовых видах нарушений. Для бизнеса будут внедрять цифровые сервисы, которые в том числе помогут проводить самодиагностику. Также по итогам форума сформирован пакет предложений по изменению законодательства, связанных с упрощением ведения предпринимательской деятельности. Инициативы переданы в федеральный центр для рассмотрения.



Пленарное заседание в рамках Форума «Деловой климат в России» с Губернатором Ульяновской области

8 декабря 2023 г.

В настоящее время в муниципалитетах нашего региона ведут свою деятельность 40 тысяч бизнесменов. Уполномоченным на регулярной основе проводятся выезды в районы для проведения встреч с предпринимателями, обсуждения актуальных изменений в законодательстве и системных отраслевых проблемах, консультирования на волнующие бизнесменов вопросы.



Выезд в МО «Сенгилевский район». На встречу с бизнес-омбудсменом с участием руководителя регионального Агентства по регулированию цен и тарифов пришли представители разных деловых сфер. Проблема резкого повышения тарифов на воду в муниципалитете волновала каждого участника встречи от крупного бизнеса, где работает большой процент населения, так и до небольших пекарен.

27 апреля 2023 г.

Выезд в МО «Барышский район». Вместе с главой администрации, коллегами из Фонда модернизации ЖКК, налоговой службы ответили на интересующие местных предпринимателей вопросы. Специалисты Фонда ЖКК дали пояснения по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества ИП. Проговорили алгоритм действий в случае получения письма о контрафактном товаре.

15 июня 2023 г.





ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ



Выезд в МО «Чердаклинский район». В мероприятии приняли участие глава района, коллеги из «Опоры России» и регионального центра «Мой бизнес». Важный вопрос, который подняли на встрече — необходимость обновления нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального района.

2 октября 2023 г.

В 2023 году Уполномоченным организован выездной приём в Следственный изолятор №1 Ульяновска. Согласно действующему законодательству аппарат уполномоченного оказывает консультационную поддержку предпринимателям, подозреваемым, обвиняемым и осуждённым по экономическим преступлениям, для защиты их прав. Действующий предприниматель, работающий в сфере оказания транспортных услуг, намерен обжаловать приговор суда. Подробно разобрали ситуацию, ответила на интересующие его вопросы, а также разъяснила нормы действующего законодательства.



Выездной приём в Следственном изоляторе №1 Ульяновска»)

13 сентября 2023 г.

Бизнес-омбудсменом Ульяновской области на протяжении всего 2023 года еженедельно проводились личные приёмы с предпринимателями нашего региона. За отчетный период организовано более 100 подобных мероприятий. Спектр проблемных вопросов, поступающих к нам от предпринимателей, достаточно широк. Но среди них есть такие, с которыми сталкиваемся регулярно. На личном приёме детально разбираем каждый случай и стараемся помочь.

Периодически рассматриваем ситуации, касающиеся взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти. Часто предприниматели обращаются с просьбой помочь найти взаимопонимание с местной администрацией и государственными ведомствами.

Личный приём Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области по вопросу предоставления льготы на объект недвижимости

18 декабря 2023 г.



Личный приём Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области по вопросу оказания содействия в регулировании взаимопонимания с администрацией города.

11 сентября 2023 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

При Уполномоченном с 2016 года в целях оказания консультативной помощи создан на общественных началах Экспертный совет из числа лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства. На сегодняшний день в составе Экспертного совета насчитывается порядка 15 экспертов.

Для содействия в разъяснении порядка приёма жалоб, компетенции Уполномоченного, а также для выполнения организационно-технических поручений Уполномоченным назначены в муниципальных образованиях Ульяновской области общественные представители, работающие на безвозмездной основе. Более 30 общественных представителей оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, касающихся защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Так Уполномоченным на постоянной основе проводится Экспертный совет совместно с его членами и общественными представителями Уполномоченного. В 2023 году проведено три Экспертных совета, на которых обсуждались системные и неоднозначные проблемы предпринимателей.



Совместное заседание Экспертного совета при Уполномоченном с участием советника Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей А.Ю. Свириденко. На совещании активно обсуждались предложения для включения в ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации,

а именно в части- совершенствования налогового законодательства, уголовного правоприменения, - законодательства, регламентирующего частную охранную деятельность, законодательства, регламентирующего установление кадастровой стоимости объектов в размере рыночной стоимости

8 февраля 2023 г.



Совещание с экспертами и правозащитниками предпринимателей на совместном заседании Экспертного совета при Уполномоченном и Комитета по развитию бизнеса Ульяновской ТПП. На связи были все муниципалитеты нашего региона, представленные нашими общественниками. Ключевая тема заседания: «Защищенность бизнеса от неправомерного уголовного преследования».

Также обсудили несовершенство административных процедур контрольно-надзорных органов, барьеры в градостроительной деятельности и многое другое. По всем выявленным проблемам сделаны обобщения с предложением их устранения.

18 мая 2023 г.

Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ульяновской области с Комитетом по развитию бизнеса Союза «Ульяновская торгово - промышленная палата» основными темами обсуждения стали проблемы кадастровой оценки недвижимого имущества на территории Ульяновской области и спорные вопросы методики ее определения.

25 ноября 2023 г.





ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»

«Деловая Россия» – общероссийская общественная организация, представляющая интересы частных несырьевых компаний, которые добиваются лидирующих позиций в своих отраслях.

Цель Ульяновского регионального отделения Общероссийской Общественной организации «Деловая Россия» – объединение

предпринимателей для содействия развитию в России свободного конкурентного рынка, отечественного производства, справедливой и эффективной рыночной социальной системы, становлению «среднего класса» – класса новых российских собственников, а так же содействие развитию связей и сотрудничества с национальными и международными организациями предпринимателей во всем мире, отстаивание интересов российского бизнеса на зарубежных рынках, развитие совместных бизнес-проектов, содействие развитию связей и сотрудничества с национальными и международными организациями предпринимателей во всем мире.

Общероссийская Общественная организация «Деловая Россия» присутствует в 85 субъектах РФ – это более 7000 бизнесменов, более 3 миллионов сотрудников, более 1000 международных бизнес-миссий, 5,3 триллиона рублей выручка предприятий.

По итогам рейтинга федерального центра ООО «Деловая Россия» Ульяновское отделение в 2023 году поднялось в рейтинге с 45 на 26 место, что касалось ПФО – мы заняли 5 место. Оценивали отделения по множеству факторов – качеству и количеству событий, уровню влияния на создание благоприятной среды для бизнеса в регионе, уровню взаимодействия с властью и пр.

ДЕЛОВАЯ РОССИЯ

22	СЗФО	Ленинградская область	1307
23	ЮФО	Астраханская область	1282
24	ЦФО	Московская область	1279
25	ЮФО	Краснодарский край	1278
26	ПФО	Ульяновская область	1265
27	УФО	Челябинская область	1263
28	СКФО	Республика Северная Осетия — Алания	1209

Ульяновское региональное отделение «Деловая Россия» развивает деловое сообщество региона для динамичного развития бизнеса и среды, повышает имидж региона и эффективность бизнеса за счет взаимодействия между участниками сообщества, увеличивает рабочие места и налоговые отчисления в ВРП региона, увеличивает объемы инвестиций, привлекаемых в Ульяновскую область. УРО Деловая Россия осуществляет экспертизы бизнес-проектов и инициатив, оценку бизнес-климата в регионе, сопровождает реализацию национальных проектов, проектов общественного и экономического назначения, реализует совместные проекты, повышает инвестиционную привлекательность региона.

В августе 2022 года региональное объединение «Деловая Россия» возглавила Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Толчина Е. А.



Участие руководителя регионального объединения «Деловая Россия» в пленарном заседании форума «Деловой климат в России» совместно с Губернатором Ульяновской области и руководителем регионального объединения «Опора России»

9 декабря 2023 г.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»

Ульяновское региональное отделение «Деловая Россия» координирует процесс внедрения Регионального инвестиционного стандарта, важнейшей задачей которого является построение диалога между властью и бизнесом. В планы организации входит реализация общественных, социальных и благотворительных проектов, которые ульяновский бизнес готов вести на благо области.

Слаженная работа всей инвестиционной команды с ориентацией на результат позволила региону войти в число 31 субъекта из 33, которые подтвердили внедрение стандарта.

04.08.2023. под председательством Губернатора Ульяновской области состоялась встреча с членами региональной инвестиционной группы, прошедшая в рамках заседания Инвестиционного комитета региона. Работа инвестиционной команды позволила региону войти в число субъектов, которым по итогам года подтвердили успешное внедрение стандарта. Инвестиционная декларация региона, один из основных элементов РИС, была признана образцовой на федеральном уровне. Высокое качество подготовки документа отметили в Министерстве экономического развития России.

Мониторинг внедрения стандарта проводится ежегодно. Продолжается совершенствование инвестиционной политики, региональных мер поддержки инвесторов, отрабатываются лучшие практики внедрения стандарта с коллегами из федеральных ведомств, а также других субъектов России.

Пять элементов Регионального инвестиционного стандарта призваны дать регионам базовый инструментарий для привлечения бизнеса и устранить типовые барьеры на пути предпринимателя.

Все составляющие РИС внедрены в Ульяновской области:

- принята декларация,
- функционирует специализированное агентство по работе с инвесторами – АО «Корпорация развития Ульяновской области»,
- действует комитет в формате Губернаторского совета по инвестициям.
- утверждён свод правил,



Встреча с членами региональной инвестиционной группы под председательством Губернатора Ульяновской области Русских А.Ю. в рамках заседания Инвестиционного комитета региона

4 июля 2023 г.

Екатерина Толчина приняла участие во встрече Президента Владимира Владимировича Путина с членами «Деловой России» в режиме онлайн. В ходе мероприятия глава государства сообщил, что будет разработан стандарт социального капитала бизнеса, где пропишут стимулы для предпринимателей, которые хотят участвовать в решении социальных и экологических задач. Региональное отделение «Деловой России» примет активное участие в формировании этого документа.

Регулярно проводятся встречи членов регионального отделения «Деловая Россия» с Губернатором Ульяновской области, на которых обсуждаются системные проблемы бизнес-сферы и частные отраслевые вопросы. Представители власти и бизнесмены из различных областей: общественного питания, розничной торговли, строительства, дошкольного образования, транспортных услуг, лесной промышленности, IT-отрасли собрались за одним столом, чтобы выработать решения, которые улучшат деловой климат в регионе.

Именно трансляция органам власти актуальных и острых тем, которые волнуют предпринимателей, совместный поиск путей решения проблем и проработка вопросов — вот одна из важнейших задач «Деловой России».



Встреча членов «Деловой России» с Губернатором Ульяновской области по подведению итогов 2023 года

29 декабря 2023 г.



ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

За 2023 год проведено 109 просветительских мероприятий, в которых приняли участие более 5 000 человек.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности проводятся различные мероприятия – конференции, семинары, слушания, круглые столы, организованные и проведенные непосредственно региональным уполномоченным, представителями регионального института, в том числе общественными представителями регионального уполномоченного по актуальным вопросам защиты бизнеса и просвещения в правовых вопросах.

В 2023 году согласно поручению Губернатора Ульяновской области Уполномоченным проведена работа по информационному сопровождению мероприятий по популяризации профилактических визитов контрольно-надзорных органов, снижению административного давления на бизнес и последствий от нарушений. Для популяризации профилактических визитов проведен ряд информационных мероприятий. В частности, составление и публикация постов в социальных сетях, написание пресс-релизов для средств массовой информации (далее – СМИ), участие в программах на телевидении и эфирах на радио



Эфир телеканала «Репортёр» на тему «Популяризация профилактических визитов КНО, снижение административного давления на бизнес и последствий от нарушений»

17 августа 2023 г.

23.10.2023 обсуждали в эфире телеканала "Репортёр73" пользу профилактических визитов контрольно-надзорных органов для предпринимателей. В нашем регионе, как и по всей стране, этот эффективный инструмент используется бизнесменами всё чаще.

02.11.2023 Уполномоченный принимала участие в записи эфира на радио «2х2» с целью обсуждения профилактических визитов контрольно-надзорных органов в Ульяновской области.

23.11.2023 состоялась запись тематического интервью Уполномоченного для телеканала «Улправда-ТВ» в программе «Актуальное интервью» с разъяснениями, что такое профилактический визит КНО, как и в отношении кого он проводится, как узнать о его проведении и важные особенности данного мероприятия.

В декабре 2023 года проведена съемка сюжетов о процедуре проведения профилактических визитов с телеканалами «Репортёр73», ГТРК «Волга», Улправда-ТВ с участием спикеров от контрольно-надзорных органов, Уполномоченного и предпринимателей региона.

В целом, Уполномоченным проводится плотное взаимодействие с руководителями всех контрольно-надзорных органов региона с целью увеличения профилактических визитов, разъяснения контрольно-надзорным органам об их ключевой задаче – консультирование бизнеса, о возможности заключения соглашения между органом контроля и бизнесом о сроках и способах устранения нарушений.

Эфир радио «2х2» на тему «Профилактические визиты»

15 сентября 2023 г.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей области.
<https://vk.com/biznespravo73>



ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

На сегодняшний день информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области является особым инструментом взаимодействия с населением. Одним из эффективных способов доведения до общества информации о деятельности Уполномоченного и ее результатах, о наиболее актуальных вопросах взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности и власти являются выступления бизнес-омбудсмена в средствах массовой информации. В отчетном периоде Уполномоченным проведена объемная работа по взаимодействию с населением через СМИ в формате прямых эфиров, интервью, пресс-конференций, брифингов, форумов и т.д.

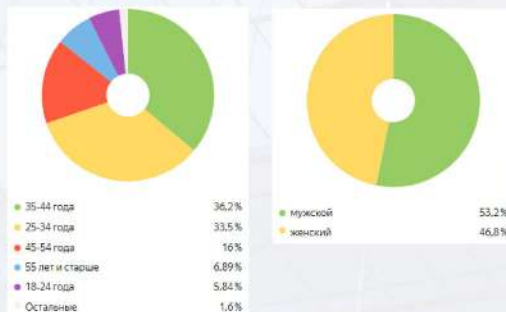
За прошедший год в средствах массовой информации регионального и федерального уровня деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области отражалась более – 658 раз.

Уполномоченным активно ведется Telegram-канал, а также на постоянной основе продолжается работа в социальной сети «ВКонтакте», которые используются преимущественно для оперативного информирования предпринимателей о предстоящих мероприятиях, организованных Уполномоченным или проходящих с его участием, а также для трансляции новой информации. Страницы открыты для обращений и получения обратной связи.

Для обеспечения открытости реализуемой деятельности в постоянном режиме обновляется сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области. На сайте размещается информация о функциях и полномочиях Уполномоченного, результатах его работы, о законодательстве и наиболее актуальных проблемах в сфере бизнеса, видах государственной поддержки бизнеса, предстоящих мероприятиях. Кроме того, на сайте размещена контактная информация, полезные материалы, подготовленные Уполномоченным совместно с органами государственной власти. Также через сайт осуществляется прием обращений субъектов предпринимательской деятельности в электронной форме.

Статистические данные официального сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области за 2023 год по данным Яндекс-метрики составили:

- посещаемость сайта – 15 600 единиц;
- география посетителей (кроме предпринимателей Ульяновской области): Москва, Нижний Новгород, Санкт-Петербург, Саратов, Самара, Новосибирск, Казань, Ростов-на-Дону.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области
официальный сайт

Приёмная
(8422) 58-12-77
ОБРАТИТЬСЯ

ГЛАВНАЯ ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ НОВОСТИ СМИ О НАС ДОКУМЕНТЫ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АНТИРЕЙТИНГ КОНТАКТЫ

МЕРОПРИЯТИЯ С УЧАСТИЕМ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Посмотреть все

Толчина Екатерина Алексеевна

Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Бизнес-омбудсмен Ульяновской области (biznespravo73.ru)

Материалы, размещаемые на сайте, дублируются рассылкой по электронной почте общественным представителям Уполномоченного, бизнес-объединениям предпринимателей и муниципальным центрам развития предпринимательства.

Данные о работе регионального Уполномоченного на регулярной основе направляются для размещения на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru.

В связи с ростом количества субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в получении информации о защите своих прав, а также, исходя из необходимости расширения сферы профилактических мер по предупреждению совершения правонарушений вследствие недостаточного уровня правовой грамотности населения, аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области будет продолжена работа в части правового просвещения бизнес-сообществ региона.



ФАКТЫ В ЦИФРАХ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru/?t=1615813424314>) на 10.01.2024 в Ульяновской области осуществляют деятельность 45 536 субъектов МСП.



Число субъектов МСП за 2023 год увеличилось на 1 124 единицы (по данным 2022 года количество субъектов МСП составило 42 412 ед.)

За текущий год наблюдается рост вновь зарегистрированных субъектов МСП - 7 625 (юр.лица - 1 407, ИП 6218), по сравнению с 2022 годом - 7 384 (юр.лица - 1 714, ИП 5 670).

Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД) на 31.12.2023 - 56728, в том числе физические лица - 54328, индивидуальные предприниматели - 2400.

Число работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Ульяновской области на 10.01.2024 - 116421 человек, число работников индивидуальных предпринимателей - 23620 человек, число работников юридических лиц - 92801 человек.

По реестру МСП в разрезе видов деятельности в Ульяновской области заняты:



По итогам 2023 г. от субъектов МСП поступило налогов (НПД, УСН и патент) в размере 4 955,0 млн. рублей или 109,4% от поступлений 2022 года. (2022 - 4 539,9 млн. рублей).

Согласно представленным сведениям УФНС по Ульяновской области было проведено:

На 01.12.2023 - 362 400 камеральных проверок организаций, индивидуальных предпринимателей, лиц, занимающихся частной практикой и физических лиц (дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени - 268 млн. 924 тыс. рублей)

На 01.12.2023 - 27 выездных проверок организаций, индивидуальных предпринимателей, лиц, занимающихся частной практикой (дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени - 1 млрд. 710 млн. 252 тыс. рублей).



ПРЕДЛОЖЕНИЯ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Приложение №1

№ п/п	Проблематика	Предложения по дальнейшему решению проблемы
	Сфера регулирования: кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества	
1	В связи с проведённой в 2023 году оценкой объектов недвижимого имущества в адрес Уполномоченного поступило большое число обращений о недопущении резкого увеличения налоговых платежей в 2024 году вследствие увеличения кадастровой стоимости объектов недвижимости. В ходе их рассмотрения обращений установлено, что государственная кадастровая оценка (далее – ГКО) проведена на основании распоряжения Министерства имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области от 28.03.2022 № 700-од в Ульяновской области областным государственным бюджетным учреждением «Бюро технической инвентаризации и государственной кадастровой оценки» в отношении объектов капитального строительства (зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест), учтённых в Едином государственном реестре недвижимости, расположенных на территории Ульяновской области. В результате проведения ГКО кадастровая стоимость многих объектов недвижимости значительно (а порой многократно) выросла. Между тем резкое повышение налога на имущество может не столько способствовать увеличению доходов бюджета, сколько подорвать стабильное развитие налогоплательщиков. Представляется, что в случае непринятия региональными органами власти оперативных мер по смягчению влияния результатов проведённой ГКО увеличение кадастровой стоимости объектов недвижимости может привести к соответствующему многократному увеличению размера налоговых платежей по налогу на имущество организаций и как следствие – негативным социально-экономическим последствиям.	Правительству Ульяновской области: 1. Разработать проект закона Ульяновской области о внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области от 02.09.2015 № 99-30 «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» в части установления такого размера налоговой ставки налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, который позволил бы нивелировать либо максимально уменьшить негативный эффект от увеличения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. 2. Подготовить и направить в Правительство Российской Федерации обращение о рассмотрении возможности разработки законопроекта о включении в НК РФ нормы, устанавливающей коэффициент, ограничивающий рост налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, облагаемых по кадастровой стоимости, не более чем на 10-15 процентов ежегодно (по аналогии с коэффициентом, предусмотренным для исчисления суммы налога на имущество физических лиц), а также о внесении изменений в абзац 3 пункта 8.1 статьи 408 НК РФ с целью распространения действия положений данного пункта на исчисление налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включённых в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, а также объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ.
2	В соответствии с абзацем 4 пункта 44.2 Методических указаний о государственной кадастровой оценке, утверждённых приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 04.08.2021 № П/0336 (далее – Методические указания), при определении зависимости затрат от удельных показателей затрат на создание (замещение, воспроизводство) аналогичных объектов производятся корректировки на величину налога на добавленную стоимость в сторону увеличения в случае использования справочных показателей, определённых без учёта налога на добавленную стоимость. На основании указанного пункта Методических указаний бюджетные учреждения, созданные субъектами Российской Федерации и наделённые в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» полномочиями, связанными с определением	Правительству Ульяновской области: Направить предложения в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии с ходатайством об исключении из Методических указаний абзаца 4 пункта 44.2.



2	кадастровой стоимости (далее – бюджетные учреждения), в отчётах об итогах государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства увеличивают кадастровую стоимость объектов недвижимости на величину налога на добавленную стоимость. Вместе с тем имеются основания полагать, что абзац 4 пункта 44.2 Методических указаний не соответствует положениям Налогового кодекса Российской Федерации, а также противоречит другой норме Методических указаний (абзацу 3 пункта 2), в связи, с чем должен быть исключён из них. Таким образом, включение в расчёт кадастровой стоимости налога на добавленную стоимость ведёт к ситуации, когда сумма налога на добавленную стоимость включается в налогооблагаемую базу по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц, исчисляемых от кадастровой стоимости объекта, что приводит к двойному налогообложению. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Методических указаний результаты расчёта кадастровой стоимости объекта недвижимости, определённой в соответствии с Методическими указаниями, не подлежат корректировке на вероятную величину доходов и расходов продавца, возникающих в связи с владением, пользованием и распоряжением таким объектом недвижимости (в том числе связанных с налоговыми обязательствами продавца, возникающими (либо которые могут возникнуть) в связи с владением, пользованием и распоряжением таким объектом). Таким образом, какие-либо (в частности, налоговые) обязательства продавца на размер кадастровой стоимости влиять не могут.	
Сфера регулирования: налоги		
3	Налогоплательщики, имеющие задолженность по обязательным платежам в бюджет, обращаются в уполномоченные налоговые органы с заявлениями о предоставлении рассрочек, но по формальным основаниям получают отказ. В дальнейшем налоговый орган, даже при наличии желания налогоплательщика погасить задолженность и при наличии у него возможности гарантировать погашение задолженности, обращается в суд с заявлением о банкротстве, где проблема уже конструктивно решается судом при взаимодействии сторон путем заключения мирового соглашения. При этом налогоплательщик при заключении мирового соглашения фактически предоставляет те же гарантии, что и налоговому органу, которые принимаются судом и налоговым органом. Иными словами рассрочки предоставляются, но не в рамках предусмотренной законом административной процедуры, а в рамках судебного процесса. Это указывает на то, что в настоящее время административная процедура получения рассрочек не срабатывает в должной мере. Затягивание процесса, переход его в судебную стадию – все это влечет дополнительные финансовые и	Правительству Ульяновской области: Направить письмо в Правительство РФ с инициативами о закреплении в Налоговом Кодексе РФ понятие необоснованного отказа в предоставлении рассрочки, при этом необоснованным следует признать такой отказ по заявлению о предоставлении рассрочки и приложенным к нему гарантий, если в дальнейшем по тем же документам и тем же гарантиям налоговый орган заключил мировое соглашение с налогоплательщиком в рамках дела о банкротстве; о закреплении в Налоговом Кодексе РФ, что убытки, возникшие у налогоплательщика в результате необоснованного отказа в предоставлении рассрочки, подлежат взысканию с казны; об установлении в Налоговом Кодексе РФ, что решение о предоставлении рассрочки должно быть направлено налогоплательщику в течение 2 дней с момента его принятия.



3	репутационные издержки как для предпринимателя (обнародование сведений о заведении дела по заявлению о банкротстве, привлечение сторонних юристов для отстаивания позиции в суде и т.д.), так и для государства, которое вынуждено задействовать для решения вопроса не только исполнительную, но и судебную ветвь власти.	
4	Согласно НК РФ уровень доходов предпринимателя для перехода на упрощённую систему налогообложения (далее – УСН) не должен превышать 112,5 млн. рублей, а для предприятий, которые уже применяют УСН, – 200 млн рублей. С учётом ежегодно устанавливаемого коэффициента-дефлятора верхняя граница для перехода на УСН с 1 января 2024 года выросла до 149,5 млн. рублей (112,5 млн рублей x 1,329), а предельное значение дохода для применяющих УСН предпринимателей – до 265,8 млн. рублей (200 млн рублей x 1,329). Вместе с тем со стороны предпринимателей имеется потребность в повышении указанных пороговых значения применения УСН.	Правительству Ульяновской области: Направить письмо в Правительство РФ с предложениями о внесении соответствующих изменений в нормы НК РФ, устанавливающие предельные уровни доходов налогоплательщика, позволяющие применять упрощённую систему налогообложения.
Сфера регулирования: уголовное преследование		
5	Распространение правоприменительной практики привлечения к уголовной ответственности по ст. 187 УК РФ за неправомерный оборот средств платежей с профессиональной преступности на предпринимателей. В деятельности правоохранительных органов Ульяновской области и соседних регионов отмечается значительная активность по выявлению преступлений, ответственность за которые предусмотрена ст. 187 УК РФ. Множество таких уголовных дел дошло до судов, которые по результатам их рассмотрения выносят только обвинительные приговоры. Зачастую фигурантами таких дел становятся предприниматели. Очевидно, что в случае с обналичиванием в паре «обналичик» – «предприниматель» последний явно больше наполнен положительным содержанием, его фигура сама по себе значительной общественной опасности не представляет. Вместе с тем ст. 187 УК РФ никаких положений о «прощении» для предпринимателей не содержит. Взяточничество и коммерческий подкуп – явления довольно опасные для общества, поэтому соответствующие статьи имеют много частей и пунктов для индивидуализации ответственности. Ст. 187 УК РФ такой разветвленной, обширной индивидуализации не имеет, а значит невозможно должным образом индивидуализировать ответственность для предпринимателей. Вместе с тем часть 1 ст. 187 УК РФ содержит максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до 6 лет, то есть является тяжким преступлением, срок	Правительству Ульяновской области: Направить письмо в Государственную Думу Федерального Собрания РФ с инициативами о корректировке и смягчении для предпринимателей нормы, предусмотренной ст. 187 УК РФ, поскольку она не учитывает сути предпринимательской деятельности, не несет профилактической роли. Для предпринимателей ответственность должна быть скорректирована путем введения признака «злостности».



5	давности по которому составляет 10 лет. В ходе анализа практики судов по состоянию на 01.09.2022 установлено, что в период 2020–2022 гг. суда области в Ленинском районным судом г. Ульяновска было рассмотрено 97 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 187 УК РФ, из которых не менее 7 – в отношении предпринимателей. Все приговоры, вынесенные по ст. 187 УК РФ, обвинительные. Предпринимателям назначалось в виде основного наказания лишение свободы на срок от 1 год 6 мес. до 2 лет, со штрафом от 100 до 150 тыс. руб. Стоит отменить, что наказания, назначаемые по ст. 187 УК РФ профессиональным преступникам, имеют аналогичный размер, что и для предпринимателей или мягче. Таким образом, суды при назначении наказания не делают различия между предпринимателями и профессиональными преступниками, а иногда последним назначают более мягкое наказание.	
6	В соответствии с ч. 1 ст. 144 УПК РФ до возбуждения уголовного дела при проверке сообщения о преступлении дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа вправе истребовать документы и предметы, изымать их в порядке, установленном УПК РФ. Законом закреплены формы изъятия в рамках осмотра места происшествия, выемки, обыска, а также при проведении проверки показаний на месте. Применяемая при этом процессуальная форма, как правило, не имеет особого значения относительно допустимости получаемых доказательств, если только субъектом расследования соблюдаются требования к ограничению конституционных прав лиц, у которых производится такое изъятие. Например, в случае нарушения неприкосновенности личности либо охраняемой законом тайны соответствующее изъятие может производиться лишь на основании решения суда. Тем не менее, на правоприменительном уровне продолжает утверждаться практика проведения обысков и выемок, осуществляемых в коммерческих организациях, до возбуждения уголовного дела. В ходе таких процедур, руководствуясь лишь поводом (заявлением заинтересованного лица или информацией из иного источника), должностными лицами правоохранительных органов производится изъятие документов, электронных носителей, товарно-материальных ценностей. Между тем подобные дискреционные полномочия создают определенные риски ущемления (в том числе намеренного) прав субъектов предпринимательской деятельности, влекущие соответствующие негативные последствия, связанные с фактическим блокированием или затруднением коммерческой деятельности. С учетом изложенного, представляется целесообразным обеспечить гарантии заинтересованных участников уголовного процесса посредством введения процедуры судебного согласования соответствующих мероприятий.	Правительству Ульяновской области: Направить письмо в Государственную Думу Федерального Собрания РФ с инициативами о дополнении действующей редакции статьи 144 УПК РФ новой частью 1.3 следующего содержания: «В ходе проверки сообщения о преступлении в исключительных случаях изъятие документов и предметов в коммерческих и иных организациях может производиться на основании судебного решения в порядке, предусмотренном статьей 165 настоящего Кодекса». При этом часть первую статьи 165 УПК РФ после слов «статьи 29» целесообразно дополнить фразой «частью 1.3 статьи 144».



Сфера регулирования: частная охранная деятельность

7

В частной охранной отрасли на сегодняшний день сложилась ситуация, которая ярко демонстрирует дисбаланс между критериями предельной численности персонала и доходов от предпринимательской деятельности, критично мешающий развитию легальной охранной отрасли при использовании режима УСН. В числе клиентов частных охранных организаций (далее, ЧОО) большая часть неплательщики НДС, государственные и бюджетные учреждения, представители малого и среднего предпринимательства. В сложной экономической и эпидемиологической ситуации для выживания и сохранения рабочих мест ЧОО приходится уходить в тень (привлечение сотрудников без оформления трудовых договоров, привлечение нелегалов-мигрантов, что негативно отражается на безопасности объектов в т.ч. и с массовым пребыванием людей (школы, торговые центры и т.д.)

При рассмотрении отраслей таких, как легкая промышленность, где среднесписочная численность работников при льготном режиме до 1000 человек (с 2017г.) (Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2017г. N 1412), оказывающие услуги общественного питания, освобождены от уплаты НДС при обороте до 2 млрд. руб. (это уже привело к положительным результатам «по обелению» отрасли.) Прекращение практики определения режима налогообложения по количеству сотрудников позволит сохранить действие привлекательных режимом налогообложения, сведет к нулю использовать схемы ухода в тень, не оформлять работников в штат, что повысит налоговые платежи для бюджета. Ценз по численности уже давно устарел и негативно влияет на развитие и работу ЧОО. Основные налоги в охранной деятельности – это налоги на зарплату (НДФЛ + страховые взносы). В охранной отрасли обычно предприятия с большим численным составом персонала, но с небольшой годовой выручкой: по закону о частной охранной деятельности ЧОО и их учредители не могут заниматься иной деятельностью.

В этих условиях необходимость изменения законодательства для охранной сферы просто жизненно необходима. Задача государства – вывести из серой зоны предпринимательской деятельности. Укрупнение ЧОО – это возможность эффективного задействования их возросшего потенциала в вопросах обеспечения общественного порядка, и в том числе в условиях чрезвычайных ситуациях и повышенной готовности на территориях присутствия ЧОО. Таким образом, отмена критерия по количеству работников для возможности применения УСН только положительно скажется на поступления в бюджет, так как прекратит практику сокрытия работодателями «избыточного» персонала и доходов от налоговых органов и станет серьезным положительным шагом на встречу охранного бизнеса.

Правительству Ульяновской области:

Направить письмо в Правительство РФ с инициативами о внесении в Налоговом Кодексе РФ изменений об освобождении частных охранных организаций от уплаты НДС при обороте до 2 млрд. рублей.



Сфера регулирования: торговля и оказания услуг в нестационарных торговых объектах

8

Решением комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 22.12.2023 (дело № 073/01/15-354/2023) действия Правительства Ульяновской области по включению в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ульяновской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные аренду без торгов, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 510 (далее – Порядок), пункта 2.7, признаны создающими дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность с использованием стационарных и нестационарных торговых объектов, и нарушающими тем самым требование пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В соответствии с предписанием указанного антимонопольного органа (№ 16 от 22.12.2023) Правительству Ульяновской области надлежит провести анализ доходности земельных участков, на которые распространяется действие пункта 2.7 Порядка, и внести в него изменения по результатам указанного анализа.

Правительству Ульяновской области:

Организовать совещание с участием представителей бизнеса, осуществляющих деятельность с использованием НТО, с целью обсуждения параметров изменений в пункт 2.7 Порядка.



СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Приложение №2





Спасибо за внимание!

**Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Ульяновской области**

Адрес: 432970, г. Ульяновск, ул. Льва Толстого д.58, каб 28, 29, 30

Телефон: 8 (8422) 58-12-77; 58-13-31;

E-mail: uzpp-73@mail.ru

Сайт: www.biznespravo73.ru



t.me/Tolchina_Ekaterina



vk.com/id669253973