



**ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
шестого созыва**

15.12.2022 № 05-02/2364-ДЗ

**Председателю
Законодательного Собрания
Ульяновской области**

В.В.Малышеву

Уважаемый Валерий Васильевич!

Направляю Вам доработанный проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области», внесённый ранее письмом от 2 ноября 2022 года № 05-02/1957-ДЗ.

- Приложения:
1. Проект закона Ульяновской области на 32 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Ульяновской области на 6 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Ульяновской области, на 2 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Ульяновской области на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста проекта закона Ульяновской области и материалов к нему на магнитном носителе.

С.А.Шерстнев

017285

Законодательное Собрание Ульяновской области, г. Ульяновск Дата 15.12.2022 Время 11:08 №11186-ВхП; 1
--

Вносится депутатом
Законодательного Собрания
Ульяновской области

С.А.Шерстневым

Проект

ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**О внесении изменений в Закон Ульяновской области
«О статусе депутата Законодательного Собрания
Ульяновской области»**

Статья 1

Внести в Закон Ульяновской области от 7 октября 2002 года № 045-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» («Народная газета» от 09.10.2002 № 144; от 10.01.2003 № 2; от 18.03.2003 № 28; от 05.09.2003 № 104; от 16.09.2003 № 108; от 04.02.2004 № 13; от 10.05.2004 № 49; от 03.12.2004 № 136; «Ульяновская правда» от 17.06.2005 № 61; от 08.11.2005 № 103-104; от 01.02.2006 № 7; от 17.05.2006 № 35; от 31.01.2007 № 8; от 11.04.2007 № 30; от 09.06.2007 № 47; от 26.12.2007 № 111; от 28.03.2008 № 28; от 23.04.2008 № 35; от 23.05.2008 № 42; от 26.11.2008 № 96; от 06.03.2009 № 17; от 24.07.2009 № 60; от 05.08.2009 № 63; от 12.05.2010 № 35-36; от 13.10.2010 № 84; от 04.02.2011 № 12-13; от 12.10.2011 № 115; от 28.12.2011 № 147; от 06.04.2012 № 36; от 28.12.2012 № 146; от 08.02.2013 № 14; от 07.09.2013 № 109; от 04.10.2013 № 124; от 08.11.2013 № 143; от 11.03.2014 № 34; от 10.07.2014 № 98; от 06.04.2015 № 44; от 04.02.2016 № 14; от 06.06.2016 № 75-76; от 06.09.2016 № 109; от 01.11.2016

№ 126; от 07.03.2017 № 16; от 28.04.2017 № 31; от 30.11.2017 № 89; от 16.10.2018 № 76; от 01.10.2019 № 74; от 10.07.2020 № 48; от 18.08.2020 № 59; от 06.11.2020 № 82; от 26.02.2021 № 13; от 25.06.2021 № 43; от 30.11.2021 № 87; от 01.04.2022 № 23; от 03.06.2022 № 39) следующие изменения:

1) главу I изложить в следующей редакции:

«Глава I. Общие положения

Статья 1. Депутат Законодательного Собрания Ульяновской области

1. Депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области (далее также – депутат, Законодательное Собрание соответственно) является избранный в соответствии с законодательством о выборах представитель народа, уполномоченный осуществлять в Законодательном Собрании законодательные и иные полномочия, установленные федеральными законами, Уставом Ульяновской области, настоящим Законом и другими законами Ульяновской области.

2. При осуществлении своих полномочий депутат действует в интересах Ульяновской области и её населения в целом, независим от чьих бы то ни было указаний и связан лишь Конституцией Российской Федерации и своей совестью.

3. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») депутат вне зависимости от условий осуществления им депутатской деятельности замещает государственную должность Ульяновской области.

Статья 2. Статус депутата. Законодательство Ульяновской области о статусе депутата

1. Для целей настоящего Закона статусом депутата признаётся совокупность его прав, гарантий депутатской деятельности, а также обязанностей (в том числе ограничений) и ответственности, которые установлены федеральными законами, Уставом Ульяновской области и законодательством Ульяновской области о статусе депутата.

2. Законодательство Ульяновской области о статусе депутата основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», иных федеральных законах, Уставе Ульяновской области и состоит из настоящего Закона, Закона Ульяновской области от 29 февраля 2012 года № 22-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, касающихся соблюдения депутатами Законодательного Собрания Ульяновской области ограничений и запретов, связанных с осуществлением депутатской деятельности» (далее – Закон Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, касающихся соблюдения депутатами Законодательного Собрания Ульяновской области ограничений и запретов, связанных с осуществлением депутатской деятельности») и других законов Ульяновской области. В случаях и в пределах, определённых федеральными законами, Уставом Ульяновской области, настоящим Законом и другими законами Ульяновской области, отдельные вопросы статуса депутата также регулируются Регламентом Законодательного Собрания и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области.

3. Перечисление в настоящем Законе прав, гарантий депутатской деятельности, обязанностей депутатов, а также применяемых к ним мер ответственности не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, гарантий депутатской деятельности, обязанностей депутатов, а также применяемых к ним мер ответственности, установленных федеральными

законами, Уставом Ульяновской области и законодательством Ульяновской области о статусе депутата.

Статья 3. Срок полномочий депутатов. Досрочное прекращение полномочий депутатов

1. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» срок полномочий депутатов составляет пять лет, начинается со дня их избрания и прекращается со дня начала работы Законодательного Собрания нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий депутатов.

2. Полномочия депутатов прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных частями 21 и 25 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. В случаях, предусмотренных пунктами 1-6 и 8-10 части 21, а также частью 25 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», полномочия депутата досрочно прекращаются по решению Законодательного Собрания о досрочном прекращении полномочий депутата, которое принимается в сроки, установленные частью 26 указанной статьи. При этом решение Законодательного Собрания о досрочном прекращении полномочий депутата в случае, предусмотренном частью 25 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», как меры ответственности депутата принимается с учётом особенностей, установленных статьёй 26 настоящего Закона. Решение Законодательного Собрания о досрочном прекращении полномочий депутата в случаях, предусмотренных пунктами 1-6 и 8-10 части 21, а также частью 25 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной

власти в субъектах Российской Федерации», оформляется постановлением Законодательного Собрания, в котором указывается день досрочного прекращения полномочий депутата, и с этого дня полномочия депутата считаются досрочно прекращёнными.

4. В случае, предусмотренном пунктом 7 части 21 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», полномочия депутатов досрочно прекращаются на основании решения Президента Российской Федерации, Губернатора Ульяновской области или Законодательного Собрания о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания и полномочия депутатов считаются досрочно прекращёнными со дня вступления соответствующего решения Президента Российской Федерации, Губернатора Ульяновской области или Законодательного Собрания в силу.

Статья 4. Депутатская деятельность депутатов. Формы депутатской деятельности депутатов

1. Депутатской деятельностью депутатов является осуществляемая в указанных в части 2 настоящей статьи формах деятельность депутата, заключающаяся в осуществлении его законодательных и иных полномочий, установленных федеральными законами, Уставом Ульяновской области, настоящим Законом и другими законами Ульяновской области.

При осуществлении депутатской деятельности депутаты не подменяют государственные органы, органы местного самоуправления и их должностных лиц.

2. Депутатская деятельность депутатов осуществляется в формах:

1) участия в заседаниях Законодательного Собрания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания;

2) участия в депутатских слушаниях в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания;

3) участия в заседаниях комитетов (комиссий) Законодательного Собрания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания и принимаемыми в соответствии с ним положениями о комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания;

4) участия в деятельности согласительных, специальных и иных комиссий, а также рабочих групп, создаваемых Законодательным Собранием или с участием Законодательного Собрания, Председателем Законодательного Собрания, комитетами (комиссиями) Законодательного Собрания в соответствии с законами Ульяновской области и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области;

5) участия в деятельности депутатских объединений в Законодательном Собрании (фракций и депутатских групп);

6) выполнения поручений Законодательного Собрания и его органов;

7) подготовки и внесения в Законодательное Собрание предложений о законодательной инициативе в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, проектов законов Ульяновской области и поправок к ним;

8) взаимодействия с избирателями;

9) участия в деятельности координационных, консультативных, совещательных, экспертных и иных подобных органов, рабочих групп, образуемых Губернатором Ульяновской области, Правительством Ульяновской области или другими государственными органами Ульяновской области, на основании соответствующих приглашений;

10) представления на безвозмездной основе интересов Ульяновской области в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Ульяновская область, в соответствии с нормативными правовыми актами Ульяновской области, определяющими порядок осуществления от имени Ульяновской области полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися

в собственности Ульяновской области акциями (долями участия в уставном капитале).

Депутатская деятельность депутатов может также осуществляться и в других формах, предусмотренных федеральными законами, Уставом Ульяновской области и законами Ульяновской области, а также Регламентом Законодательного Собрания.

Статья 5. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности

1. Депутат осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной (постоянной) основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе).

2. Кроме гарантий депутатской деятельности, установленных настоящим Законом, депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной основе, также обеспечиваются гарантии, установленные Законом Ульяновской области от 30 января 2006 года № 06-ЗО «О государственных должностях Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области «О государственных должностях Ульяновской области»).

3. Число депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной основе, устанавливается равным одиннадцати.

4. Каждый депутат вправе подать в Законодательное Собрание заявление об осуществлении депутатской деятельности на профессиональной основе (далее в настоящей статье – заявление).

5. Заявление считается поданным с момента его регистрации (с точностью до минуты) структурным подразделением аппарата Законодательного Собрания, осуществляющим документационное обеспечение деятельности Законодательного Собрания. Отказ в приёме заявления не допускается.

6. Заявление, поданное с соблюдением требований, установленных настоящей статьёй, является основанием для принятия вопроса об удовлетворении этого заявления к рассмотрению на ближайшем к дате его регистрации заседании Законодательного Собрания.

7. В начале рассмотрения на заседании Законодательного Собрания вопроса об удовлетворении заявлений председательствующий объявляет о том, какой вопрос подлежит рассмотрению, извещает об установленном настоящим Законом числе депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной основе, а также информирует о числе, дате и времени регистрации поданных заявлений, числе ранее удовлетворённых Законодательным Собранием заявлений, числе заявлений, которые могут быть удовлетворены. После этого Законодательное Собрание переходит к обсуждению заявлений исходя из следующей очерёдности:

1) в первую очередь обсуждаются заявления, поданные депутатами, избранными в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании;

2) во вторую очередь обсуждаются заявления, поданные депутатами, не указанными в пункте 1 настоящей части, в соответствии с очерёдностью поступления таких заявлений в Законодательное Собрание, которая определяется по дате и времени их регистрации.

В ходе обсуждения заявлений подавшие их депутаты обосновывают необходимость осуществления ими депутатской деятельности на профессиональной основе, а также отвечают на вопросы присутствующих на заседании депутатов.

8. По завершении обсуждения заявлений Законодательное Собрание переходит к голосованию по каждому заявлению. Голосование проводится в соответствии с очерёдностью обсуждения заявлений, определённой частью 7 настоящей статьи, в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания. При этом при проведении голосования должны применяться процедуры, обеспечивающие возможность удовлетворения заявления,

поданного по меньшей мере одним из числа депутатов, избранных в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании, в том числе процедура голосования в два тура.

9. Решение об удовлетворении заявления считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов. В случае если в результате голосования число удовлетворённых Законодательным Собранием заявлений стало равным установленному настоящим Законом предельному числу депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной основе, а применительно к части поданных депутатами заявлений голосование ещё не проводилось, указанные заявления на голосование не ставятся и возвращаются подавшим их депутатам.

10. Решение об удовлетворении заявления оформляется постановлением Законодательного Собрания.

11. Не позднее 14 дней после дня принятия Законодательным Собранием решения об удовлетворении заявления подавший его депутат обязан представить в Законодательное Собрание копию приказа (распоряжения) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной основе. В случае если депутат не представил в установленный настоящей частью срок копию приказа (распоряжения) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной основе, то мандатная комиссия Законодательного Собрания подготавливает и вносит на рассмотрение Законодательного Собрания проект постановления о признании постановления Законодательного Собрания об удовлетворении заявления, поданного данным депутатом, утратившим силу.

12. Осуществление депутатом депутатской деятельности на профессиональной основе прекращается в случаях:

1) досрочного прекращения полномочий депутата, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной основе;

2) подачи депутатом, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной основе, заявления о прекращении им депутатской деятельности на профессиональной основе. Указанное заявление подаётся Председателю Законодательного Собрания.

13. В случае, предусмотренном пунктом 2 части 12 настоящей статьи, осуществление депутатом депутатской деятельности на профессиональной основе прекращается через 14 дней со дня подачи соответствующего заявления. По соглашению между Председателем Законодательного Собрания и депутатом осуществление последним депутатской деятельности на профессиональной основе может быть прекращено и до истечения 14-дневного срока со дня подачи соответствующего заявления. Аппарат Законодательного Собрания информирует депутатов о прекращении осуществления соответствующим депутатом депутатской деятельности на профессиональной основе по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 12 настоящей статьи, не позднее первого рабочего дня, следующего за днём такого прекращения.

14. Прекращение депутатом депутатской деятельности на профессиональной основе по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 12 настоящей статьи, не влечёт освобождения его от той должности в Законодательном Собрании, обязанности по которой он исполнял на профессиональной основе.

Статья 6. Удостоверение и нагрудный знак депутата. Депутатские бланки

1. Депутат имеет удостоверение, являющееся основным документом, подтверждающим статус и полномочия депутата, и нагрудный знак, которыми он пользуется в течение срока своих полномочий.

2. Положение об удостоверении и нагрудном знаке депутата, их образцы и описания утверждаются постановлением Законодательного Собрания.

3. По окончании срока полномочий депутата удостоверение и нагрудный знак депутата остаются у депутата для памятного хранения.

4. Для ведения переписки по вопросам осуществления депутатской деятельности, в том числе для внесения в Законодательное Собрание проектов предложений о законодательной инициативе в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, проектов законов Ульяновской области и поправок к ним, депутаты используют депутатские бланки, которыми их обеспечивает Законодательное Собрание. Форма депутатских бланков и порядок их выдачи депутатам устанавливаются инструкцией по работе с документами в Законодательном Собрании.»;

2) главу II изложить в следующей редакции:

«Глава II. Права депутатов и гарантии их депутатской деятельности

Статья 7. Право голоса депутатов

Депутаты пользуются правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Законодательным Собранием, а также по всем вопросам, рассматриваемым комитетами (комиссиями) Законодательного Собрания, членами которых они являются.

Статья 8. Право законодательной инициативы депутатов

1. Депутаты имеют право законодательной инициативы в Законодательном Собрании, которое осуществляется в форме внесения в Законодательное Собрание предложений о законодательной инициативе в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, проектов законов Ульяновской области и поправок к ним.

2. Группа депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов вправе вносить предложения о поправках к Уставу Ульяновской области либо о принятии Устава Ульяновской области.

3. Перечисленные в частях 1 и 2 настоящей статьи инициативы подлежат обязательному рассмотрению Законодательным Собранием.

4. Депутаты реализуют право законодательной инициативы в Законодательном Собрании в соответствии с федеральными законами, Уставом Ульяновской области, законами Ульяновской области и Регламентом Законодательного Собрания.

Статья 9. Право депутатов участвовать в заседаниях комитетов (комиссий) Законодательного Собрания, членами которых они не являются

Депутаты имеют право участвовать во всех заседаниях комитетов (комиссий) Законодательного Собрания, членами которых они не являются, в том числе дистанционно, если такая возможность предусмотрена законом Ульяновской области или Регламентом Законодательного Собрания, обладая при этом правом совещательного голоса по всем рассматриваемым на указанных заседаниях вопросам.

Статья 10. Право депутатов вносить депутатский запрос

1. Депутат (группа депутатов) вправе вносить в Законодательное Собрание депутатский запрос, под которым понимается обращение депутата (группы депутатов) к должностным лицам государственных и иных органов и организаций по кругу вопросов, входящих в компетенцию этих органов, организаций и должностных лиц, за исключением вопросов, доступ к относящейся к которым информации ограничен в соответствии с федеральным законом. Депутатский запрос оформляется постановлением Законодательного Собрания.

2. Депутатский запрос вносится и рассматривается в порядке, определённом Регламентом Законодательного Собрания.

3. Государственные органы Ульяновской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, областные государственные учреждения, областные государственные унитарные предприятия и их должностные лица обязаны рассмотреть депутатский запрос по существу и дать на него ответ в течение тридцати дней со дня его поступления.

4. Депутатские запросы, а также ответы на них публикуются в государственных средствах массовой информации Ульяновской области наряду с другими официальными документами Законодательного Собрания.

Статья 11. Право депутатов направлять депутатские обращения

1. Депутаты вправе направлять депутатские обращения, под которыми понимаются обращения депутатов в письменной форме к должностным лицам государственных и иных органов и организаций с просьбой представить информацию (за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законом), предложения, необходимые для осуществления депутатской деятельности, а также по другим вопросам, касающимся депутатской деятельности.

2. Должностные лица государственных органов Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, областных государственных учреждений и областных государственных унитарных предприятий обязаны рассмотреть депутатское обращение по существу и дать на него ответ в течение тридцати дней со дня его поступления.

3. Депутат имеет право принимать участие в рассмотрении поставленных в депутатском обращении вопросов совместно с должностными лицами государственных органов Ульяновской области, органов местного

самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, областных государственных учреждений и областных государственных унитарных предприятий, если требование об этом содержится в депутатском обращении. О дате, времени и месте совместного рассмотрения должностными лицами государственных органов Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, областных государственных учреждений, областных государственных унитарных предприятий и депутатом вопросов, поставленных в депутатском обращении, депутат должен быть извещён указанными должностными лицами не позднее чем за три рабочих дня до дня, когда состоится такое рассмотрение.

Статья 12. Право депутатов посещать государственные и иные органы и организации

В связи с осуществлением депутатской деятельности депутаты по предъявлении удостоверения, указанного в части 1 статьи 6 настоящего Закона, имеют право беспрепятственно посещать государственные органы Ульяновской области, областные государственные учреждения, областные государственные унитарные предприятия и присутствовать на проводимых в этих органах и организациях заседаниях, совещаниях и других подобных мероприятиях (за исключением мероприятий, в ходе проведения которых рассматриваются вопросы, доступ к относящейся к которым информации ограничен в соответствии с федеральным законом), соблюдая при этом регламент проведения данных мероприятий, а также посещать другие государственные и иные органы и организации в порядке, установленном в этих органах и организациях.

Статья 13. Право депутатов на приём в первоочередном порядке отдельными должностными лицами

По вопросам осуществления депутатской деятельности депутаты имеют право на приём в первоочередном порядке руководителями и иными должностными лицами государственных органов Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, областных государственных учреждений и областных государственных унитарных предприятий.

Статья 14. Право депутата на получение и распространение информации

1. Аппарат Законодательного Собрания в установленном Председателем Законодательного Собрания порядке обеспечивает депутатов документами, принятыми Законодательным Собранием, другими документами, информационными и справочными материалами, в том числе официально распространяемыми иными государственными органами Ульяновской области.

2. В случае обращения депутата в государственные органы Ульяновской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, областные государственные учреждения и областные государственные унитарные предприятия должностные лица указанных органов и организаций обеспечивают депутата по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, документами, информационными, справочными и иными материалами, не содержащими сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральным законом, а в необходимых случаях – консультациями соответствующих специалистов и экспертов.

3. На основании письменного обращения депутата редакции государственных средств массовой информации Ульяновской области предоставляют ему в порядке, установленном законодательством о средствах

массовой информации, возможность выступить по вопросам депутатской деятельности.

Статья 15. Помощники депутата

1. Для оказания содействия в осуществлении депутатской деятельности депутат может иметь не более десяти помощников, работающих в течение срока полномочий депутата на безвозмездной основе или на основе срочного трудового договора, заключаемого с Законодательным Собранием.

Депутат самостоятельно определяет число помощников, работающих на безвозмездной основе или на основе срочного трудового договора, в пределах, определённых абзацем первым настоящей части, и с учётом положений, предусмотренных абзацем четвёртым настоящей части, даёт им обязательные для исполнения поручения и контролирует их работу.

Помощники принимаются в Законодательное Собрание по представлению депутата, при этом депутат не вправе представлять для приёма на работу в качестве своих помощников, работающих на основе срочного трудового договора, лиц, состоящих с ним в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сёстры, а также братья, сёстры, родители, дети супругов и супруги детей).

Система оплаты труда помощников депутатов, работающих на основе срочного трудового договора, устанавливается в соответствии с постановлением Законодательного Собрания и в определённом трудовым законодательством порядке, при этом размер фонда оплаты труда всех помощников одного депутата, работающих на основе срочного трудового договора, признаётся равным пятидесяти тысячам рублей в месяц.

Положение о деятельности помощников депутатов, устанавливающее в том числе их функции, права и обязанности, утверждается постановлением Законодательного Собрания.

2. Помощник депутата по предъявлении удостоверения, образец которого устанавливается распоряжением Председателя Законодательного Собрания, в целях исполнения поручений депутата имеет право беспрепятственно посещать государственные органы Ульяновской области, областные государственные учреждения и областные государственные унитарные предприятия, а также посещать другие государственные и иные органы и организации в порядке, установленном в данных органах и организациях.

Статья 16. Предоставление депутату и его помощникам помещения для осуществления депутатской деятельности в избирательном округе и приёма избирателей

1. На основании заявления депутата в письменной форме Законодательное Собрание обеспечивает предоставление ему и его помощникам для осуществления депутатской деятельности в избирательном округе и приёма избирателей отдельного нежилого телефонизированного помещения, соответствующего установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства и оборудованного мебелью.

2. Место нахождения указанного в части 1 настоящей статьи нежилого помещения в границах, соответственно, территории одномандатного избирательного округа или территории, в пределах которой депутат, избранный по единому избирательному округу, должен осуществлять приём избирателей по решению фракции, в состав которой он входит, определяется с учётом предложений депутата.

3. Закупки товаров, работ, услуг, связанных с предоставлением депутату и его помощникам указанного в части 1 настоящей статьи нежилого помещения, осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статья 17. Освобождение от работы депутата, осуществляющего депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности

1. Работодатель, с которым депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, состоит в трудовых отношениях, обязан освобождать указанного депутата от работы с сохранением за ним места работы (должности) на период осуществления этим депутатом своих полномочий продолжительностью не более шести рабочих дней в месяц в совокупности, если данные полномочия должны осуществляться в рабочее время.

2. Депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, освобождается от работы в соответствии с частью 1 настоящей статьи по инициативе указанного депутата на основании его письменного уведомления, которое должно быть подано работодателю (лицу, осуществляющему права и обязанности работодателя в трудовых отношениях) не позднее чем за одни сутки до дня, когда такой депутат должен быть освобождён от работы. Требование работодателем (лицом, осуществляющим права и обязанности работодателя в трудовых отношениях) с этой целью каких-либо других документов не допускается.

3. Депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, выплачивается денежная компенсация за период осуществления им своих полномочий с освобождением от работы в размере, равном до удержания из этой компенсации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах сумм налога на доходы физических лиц 100 рублям за один час такого осуществления полномочий, но не более 4800 рублей в совокупности. Порядок выплаты указанной компенсации определяется Законодательным Собранием.

Статья 18. Организационно-технические и иные материальные гарантии депутатской деятельности депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности

1. Депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в здании Законодательного Собрания предоставляется рабочее место, оснащённое мебелью, персональным компьютером, подключённым к общей компьютерной сети Законодательного Собрания и к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и принтером, а также подключённым к сети телефонной связи оконечным (пользовательским) оборудованием, обслуживание которых, включая предоставление необходимых расходных материалов и бумаги, обеспечивается Законодательным Собранием с учётом нормативов, установленных в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в порядке, установленном Председателем Законодательного Собрания.

2. Транспортное обслуживание депутата, осуществляющего депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, автомобилями, закреплёнными на праве оперативного управления за областным государственным казённым учреждением, обеспечивающим транспортное обслуживание должностных лиц государственных органов Ульяновской области, осуществляется в порядке и на условиях, установленных нормативным правовым актом Губернатора Ульяновской области и распоряжением Председателя Законодательного Собрания.

3. Депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, ежемесячно возмещаются расходы, связанные с осуществлением депутатской деятельности, на основании документов, подтверждающих указанные расходы, в размере, равном четырём тысячам рублей. Депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, также возмещаются расходы, связанные

с направлением его Председателем Законодательного Собрания в служебные командировки по вопросам осуществления депутатской деятельности, в порядке и на условиях, установленных для депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной основе. При этом возмещение такому депутату указанных расходов производится в случае, если они не возмещены ему по месту осуществления им основной деятельности.

4. Депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в том числе не имеющий места работы, имеет право на получение ежегодной единовременной денежной выплаты за отвлечение от обычных занятий в размере, равном двукратному размеру ежемесячного денежного вознаграждения депутата, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной основе по той же должности в Законодательном Собрании.

5. В случае если продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска депутата, осуществляющего депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, установленная ему в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации или по соглашению с работодателем, меньше продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска депутата, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной основе, установленной ему в соответствии с Законом Ульяновской области «О государственных должностях Ульяновской области», количество дней указанной разницы возмещается Законодательным Собранием этому депутату в денежной форме в размере, который определяется исходя из размера ежемесячного денежного вознаграждения депутата, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной основе по той же должности в Законодательном Собрании.

6. Порядок и условия обеспечения гарантий депутатской деятельности, предусмотренных частями 3-5 настоящей статьи, определяются Законодательным Собранием.

Статья 19. Аппарат Законодательного Собрания

1. Аппарат Законодательного Собрания является органом, образуемым Законодательным Собранием в целях правового, организационного, документационного, аналитического, информационного, финансового, материально-технического, социально-бытового обеспечения деятельности депутатов, комитетов и комиссий Законодательного Собрания. Общее руководство деятельностью аппарата Законодательного Собрания осуществляет Председатель Законодательного Собрания.

2. Аппарат Законодательного Собрания формируется в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе и трудовым законодательством и осуществляет свою деятельность в соответствии с положением о нём, утверждаемым Председателем Законодательного Собрания.

3. В состав аппарата Законодательного Собрания могут входить в качестве самостоятельных структурных подразделений аппараты депутатских объединений.

Аппарат депутатского объединения формируется после регистрации в установленном Регламентом Законодательного Собрания порядке соответствующего депутатского объединения и осуществляет свои функции до момента прекращения деятельности данного депутатского объединения в Законодательном Собрании текущего созыва.

Депутатские объединения осуществляют подбор кадров своих аппаратов, руководство и контроль за их деятельностью, а также вносят Председателю Законодательного Собрания предложения о подлежащих включению в должностные регламенты должностных обязанностях государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в аппарате депутатского объединения в соответствии со срочными служебными контрактами, заключёнными на период деятельности депутатского объединения.

Депутатские объединения определяют численность государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в аппарате соответствующего депутатского объединения, исходя из следующего норматива: один государственный гражданский служащий, замещающий должность государственной гражданской службы в аппарате депутатского объединения, на десять депутатов, являющихся членами данного депутатского объединения. В случае если численность депутатского объединения составляет менее десяти депутатов, его деятельность обеспечивает один государственный гражданский служащий.

4. Реализация возложенных на аппарат Законодательного Собрания функций обеспечивается руководителем аппарата Законодательного Собрания, который подчиняется непосредственно Председателю Законодательного Собрания.

5. Руководитель аппарата Законодательного Собрания назначается на должность и освобождается от должности Законодательным Собранием по представлению Председателя Законодательного Собрания.

6. Срок замещения должности руководителя аппарата Законодательного Собрания ограничивается сроком полномочий Законодательного Собрания текущего созыва.»;

3) главу III изложить в следующей редакции:

«Глава III. Обязанности депутатов

Статья 20. Общая обязанность депутатов неукоснительно соблюдать нормативные правовые акты

Депутаты как полномочные представители народа и Законодательного Собрания при осуществлении депутатской деятельности обязаны неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Ульяновской области, настоящий Закон и другие законы Ульяновской области,

нормативные правовые акты Губернатора Ульяновской области и Правительства Ульяновской области, Регламент Законодательного Собрания и иные нормативные правовые акты Законодательного Собрания, а также нормативные правовые акты Председателя Законодательного Собрания, изданные в пределах его полномочий.

Статья 21. Обязанность депутатов соблюдать ограничения и запреты, а также исполнять обязанности, установленные федеральными законами и законами Ульяновской области в целях противодействия коррупции. Контроль за расходами депутата

1. Депутаты обязаны соблюдать ограничения и запреты, а также исполнять обязанности, установленные федеральными законами и законами Ульяновской области в целях противодействия коррупции, в том числе ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным финансовым годом, представлять в комиссию Законодательного Собрания Ульяновской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Ульяновской области (далее – комиссия по контролю), сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. Решение об осуществлении контроля за расходами депутата, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей принимается Губернатором Ульяновской области либо уполномоченным им должностным лицом на основании достаточной информации о том, что депутатом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчётного периода совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паёв в уставных (складочных) капиталах

организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты на общую сумму, превышающую размер общего дохода данного депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчётному периоду, представленной в установленном порядке в письменной форме лицами, указанными в пунктах 1-4 части 1 статьи 4 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»). При этом информация анонимного характера не может служить основанием для принятия указанного решения.

Решение об осуществлении контроля за расходами депутата, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей принимается в течение десяти рабочих дней со дня получения Губернатором Ульяновской области либо уполномоченным им должностным лицом информации, указанной в абзаце первом настоящей части.

Решение об осуществлении контроля за расходами депутата, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей принимается отдельно в отношении каждого депутата, оформляется правовым актом Губернатора Ульяновской области и в течение трёх рабочих дней со дня его принятия направляется в Законодательное Собрание. В этот же срок письменное уведомление о принятом решении направляется лицам, указанным в части 1 статьи 4 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

3. Контроль за расходами депутатов, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляет структурное подразделение аппарата Законодательного Собрания, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, определяемом Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

**Статья 22. Обязанность депутатов участвовать в деятельности
Законодательного Собрания, комитетов (комиссий)
Законодательного Собрания**

Депутаты обязаны принимать личное участие в заседаниях Законодательного Собрания, а также в заседаниях комитетов (комиссий) Законодательного Собрания, членами которых они являются, в том числе дистанционно, если такая возможность предусмотрена законом Ульяновской области или Регламентом Законодательного Собрания, пользуясь при этом процедурными правами, установленными Регламентом Законодательного Собрания или иным нормативным правовым актом Законодательного Собрания.

В случае невозможности участия в заседании Законодательного Собрания, в заседании комитета (комиссии) Законодательного Собрания, членом которых является депутат, по уважительным причинам депутат заблаговременно информирует об этом Председателя Законодательного Собрания, председателя комитета (комиссии) Законодательного Собрания соответственно.

Уважительными причинами невозможности участия депутата в заседании Законодательного Собрания, а равно в заседании комитета (комиссии) Законодательного Собрания, членом которых он является, признаются исполнение депутатом гражданских обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, его временная нетрудоспособность или отпуск, рождение у депутата ребёнка, регистрация брака, заключаемого депутатом, смерть его супруги (супруга) или близких родственников, иные семейные обстоятельства, а также обстоятельства непреодолимой силы.

**Статья 23. Обязанность депутатов выполнять поручения
Законодательного Собрания и его органов**

Депутаты обязаны выполнять поручения Законодательного Собрания, оформленные постановлениями Законодательного Собрания, и поручения органов Законодательного Собрания, оформленные решениями данных органов. О результатах выполнения указанных поручений депутат информирует Законодательное Собрание или его органы соответственно.

**Статья 24. Обязанность депутатов соблюдать нормы депутатской
этики**

Депутаты при осуществлении депутатской деятельности обязаны соблюдать нормы депутатской этики, установленные Регламентом Законодательного Собрания. Меры ответственности (воздействия) за нарушение депутатами норм депутатской этики устанавливаются Регламентом Законодательного Собрания.

Статья 25. Обязанность депутатов взаимодействовать с избирателями

1. Депутаты обязаны взаимодействовать с избирателями.

2. Депутаты обязаны в пределах своих полномочий принимать меры, направленные на обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе являющихся их избирателями, проводить личные приёмы граждан, рассматривать поступившие от них обращения, способствовать в пределах своих полномочий правильному и своевременному решению содержащихся в указанных обращениях вопросов, изучать общественное мнение и в случае необходимости вносить в государственные органы и органы местного самоуправления соответствующие предложения.

3. Депутаты обязаны давать ответы на обращения граждан, в том числе являющихся их избирателями, а также на обращения организаций в порядке

и в сроки, которые установлены Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. Депутаты обязаны не реже одного раза в год информировать избирателей о своей депутатской деятельности, в том числе в ходе проведения с ними встреч, при этом любые встречи с избирателями проводятся депутатами в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

Информирование избирателей о депутатской деятельности депутатов может осуществляться в форме организации депутатами заслушивания докладов депутатов о результатах их депутатской деятельности, в том числе по вопросам, поставленным избирателями.

Заслушивание доклада депутата о результатах его депутатской деятельности организуется в границах соответственно территории одномандатного избирательного округа или территории, в пределах которой депутат, избранный по единому избирательному округу, должен осуществлять приём избирателей по решению фракции, в состав которой он входит.

Депутат не позднее чем за две недели до дня заслушивания доклада о результатах его депутатской деятельности обязан проинформировать избирателей о дате, времени и месте заслушивания указанного доклада.

В случае если для организации заслушивания доклада депутата о результатах его депутатской деятельности будет необходимо осуществить закупки товаров, работ, услуг, связанных с предоставлением депутату соответствующего помещения, депутат обязан проинформировать Председателя Законодательного Собрания о предполагаемом дне заслушивания указанного доклада не позднее чем за три месяца до такого дня. Закупки товаров, работ, услуг, связанных с предоставлением депутату помещения, необходимого для заслушивания доклада депутата о результатах его депутатской деятельности, осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»;

4) главу IV изложить в следующей редакции:

«Глава IV. Порядок применения к депутатам отдельных мер ответственности (воздействия)

Статья 26. Порядок применения к депутату отдельных мер ответственности, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

1. Законодательное Собрание рассматривает вопрос о применении к депутату одной из мер ответственности, предусмотренных частью 22 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», или меры ответственности, предусмотренной частью 25 указанной статьи (далее также – меры ответственности), на основании решения комиссии по контролю о наличии оснований для применения к депутату одной из мер ответственности, принятого ею по результатам проверки, проведённой в соответствии с Законом Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, касающихся соблюдения депутатами Законодательного Собрания Ульяновской области ограничений и запретов, связанных с осуществлением депутатской деятельности» (далее – проверка).

2. Комиссия по контролю по результатам проведения проверки не позднее трёх рабочих дней со дня завершения её проведения принимает одно из следующих решений:

1) о наличии оснований для применения к депутату одной из мер ответственности;

2) об отсутствии оснований для применения к депутату одной из мер ответственности.

Решение об отсутствии оснований для применения к депутату одной из мер ответственности принимается комиссией по контролю в случаях

неустановления в ходе проведения проверки фактов совершения депутатом правонарушений, являющихся основаниями для применения к нему мер ответственности (далее – правонарушения), истечения ко дню принятия данного решения трёхлетнего срока со дня совершения депутатом правонарушения, а также невозможности применения к депутату мер ответственности в связи с досрочным прекращением его полномочий.

В случае принятия комиссией по контролю решения о наличии оснований для применения к депутату одной из мер ответственности указанная комиссия не позднее трёх рабочих дней со дня принятия данного решения вносит в Законодательное Собрание проект постановления Законодательного Собрания о применении к депутату меры ответственности, в котором должны быть отражены в том числе существо совершённого депутатом правонарушения и положения нормативных правовых актов, которые им были нарушены, конкретная мера ответственности, подлежащая применению к депутату, определённая с учётом положений пункта 2 части 3 настоящей статьи, а в качестве основания для применения меры ответственности – настоящая статья.

3. Вопрос о применении к депутату меры ответственности рассматривается Законодательным Собранием на ближайшем ко дню внесения комиссией по контролю в Законодательное Собрание проекта постановления Законодательного Собрания, указанного в абзаце пятом части 2 настоящей статьи, заседании Законодательного Собрания, при этом:

1) решение о применении к депутату меры ответственности должно быть принято Законодательным Собранием не позднее шести месяцев со дня поступления в Законодательное Собрание информации о совершении депутатом правонарушения, не считая времени нахождения его в служебной командировке, а также периодов временной нетрудоспособности депутата, пребывания его в отпуске, периода неисполнения им своих полномочий по иным уважительным причинам и периода проведения в отношении его проверки и рассмотрения результатов проверки комиссией по контролю.

Решение о применении к депутату меры ответственности не может быть принято Законодательным Собранием позднее трёх лет со дня совершения депутатом правонарушения. В указанный срок не включается время производства по уголовному делу;

2) при рассмотрении Законодательным Собранием вопроса о применении к депутату меры ответственности учитываются характер совершённого депутатом правонарушения и вина депутата в его совершении, степень тяжести совершённого депутатом правонарушения, обстоятельства, при которых оно было совершено, соблюдение депутатом других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также результаты предшествующего совершению правонарушения исполнения депутатом своих обязанностей.

Об обстоятельствах, перечисленных в пунктах 1 и 2 настоящей части, председательствующий на заседании Законодательного Собрания обязан объявить перед началом рассмотрения соответствующего вопроса.

4. Копия постановления Законодательного Собрания о применении или о неприменении к депутату меры ответственности вручается ему под роспись не позднее пяти рабочих дней со дня подписания соответствующего постановления, не считая времени нахождения депутата в служебной командировке, а также периодов временной нетрудоспособности депутата, пребывания его в отпуске или периода неисполнения им депутатских полномочий по иным уважительным причинам. При этом информация о применении к депутату меры ответственности в форме предупреждения подлежит опубликованию в газете «Ульяновская правда» и размещению на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее пяти рабочих дней со дня принятия Законодательным Собранием соответствующего решения.

5. Отношения по поводу применения к депутату мер ответственности в части, не урегулированной настоящей статьёй, регулируются Законом Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, касающихся соблюдения депутатами Законодательного Собрания Ульяновской области ограничений и запретов, связанных с осуществлением депутатской деятельности» и Регламентом Законодательного Собрания.

Статья 27. Порядок применения к депутату мер ответственности (воздействия) за нарушение норм депутатской этики

Порядок применения к депутату мер ответственности (воздействия) за нарушение норм депутатской этики устанавливаются Регламентом Законодательного Собрания. При этом при применении к депутату этих мер учитываются характер совершённого депутатом нарушения норм депутатской этики и вина депутата в его совершении, тяжесть совершённого депутатом нарушения норм депутатской этики, обстоятельства, при которых оно было совершено, а также предшествующее совершению такого нарушения поведение депутата.»;

5) главу V изложить в следующей редакции:

«Глава V. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона

Статья 28. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона, осуществляется за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных Законодательному Собранию в областном бюджете Ульяновской области на руководство и управление в сфере установленных функций.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор Ульяновской области

А.Ю.Русских

г. Ульяновск
_____ 2022 г.
№ _____-30



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области»

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Закона Ульяновской области от 7 октября 2002 года № 045-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» (далее – Закон о статусе, депутат соответственно) в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об общих принципах), правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, а также совершенствования установленного Законом о статусе правового регулирования.

Так, поскольку Федеральным законом об общих принципах исчерпывающим образом урегулированы вопросы срока полномочий депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, установлен закрытый перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, а также определены сроки принятия решений о досрочном прекращении их полномочий, в Законе о статусе закрепляются отсылочные нормы к соответствующим положениям Федерального закона об общих принципах, а также определяется порядок применения к депутатам мер ответственности, предусмотренных частями 22 и 25 статьи 19 указанного Федерального закона (предупреждение, освобождение от занимаемой должности в законодательном органе субъекта Российской Федерации без прекращения депутатских полномочий с лишением права занимать должности в законодательном органе

субъекта Российской Федерации с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий, а также запрет занимать должности в законодательном органе субъекта Российской Федерации до прекращения срока его полномочий в случае нарушения депутатом ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, предусмотренных частями 1, 15 и 19 статьи 19 Федеральным законом об общих принципах, а равно предоставления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; досрочное прекращение полномочий в случае неоднократного несоблюдения ограничений, запретов, обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции). Одновременно используемая в Законе о статусе терминология приводится в соответствие с терминологией, применяющейся в Федеральном законе об общих принципах, и из Закона о статусе исключаются ссылки на Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с неоднократно высказывавшимися Конституционным Судом Российской Федерации правовыми позициями в Законе о статусе закрепляется принцип свободного мандата депутата, означающий, что особым положением законодательных органов субъектов Российской Федерации в отношениях народного представительства обусловлена их самостоятельность в системе разделения властей и независимость их членов от чьих бы то ни было указаний и их неподотчётность (в том числе избирателям), – депутаты связаны лишь Конституцией Российской Федерации и своей совестью, и одновременно наряду с обязанностью депутатов информировать избирателей не реже одного раза в год о своей деятельности, в том числе в ходе проведения встреч с ними, в Законе о статусе устанавливается право (а не обязанность) депутатов информировать избирателей о своей депутатской деятельности в форме организации депутатами заслушивания докладов (а не отчётов) депутатов

о результатах их депутатской деятельности, в том числе по вопросам, постановленным избирателями.

В Законе о статусе впервые закрепляются определения понятий «статус депутата» и «депутатская деятельность», устанавливается состав законодательства о статусе депутата, расширяется и уточняется перечень возможных форм осуществления депутатской деятельности с учётом места и роли депутатов в системе государственных должностей субъектов Российской Федерации, при этом с учётом конституционных принципов разделения государственной власти и самостоятельности местного самоуправления устанавливается принцип неподмены депутатами при осуществлении депутатской деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Права, гарантии депутатской деятельности и обязанности депутатов в целом сохраняются неизменными. При этом:

1) из Закона о статусе исключается норма о принесении депутатами присяги, что обусловлено длительным неприменением этой нормы на практике, тем более что принесение депутатами присяги юридического или иного практического значения не имеет;

2) впервые в Законе о статусе закрепляется положение об использовании депутатами для ведения переписки по вопросам осуществления депутатской деятельности депутатских бланков как неотъемлемых внешних атрибутов депутатской деятельности и решаются вопросы обеспечения депутатов этими бланками;

3) с учётом части 2 статьи 2 Федерального закона об общих принципах и Регламента Законодательного Собрания Ульяновской области закрепляется право и обязанность депутатов участвовать в заседаниях Законодательного Собрания Ульяновской области, его комитетов и комиссий не только в форме личного присутствия, но и дистанционно;

4) с учётом практики депутатской деятельности впервые закрепляется право депутатов по предъявлении депутатского удостоверения не только

беспрепятственно посещать государственные органы Ульяновской области, областные государственные учреждения, областные государственные унитарные предприятия, но и беспрепятственно присутствовать на проводимых в этих органах и организациях заседаниях, совещаниях и других подобных мероприятиях (за исключением мероприятий, в ходе проведения которых рассматриваются вопросы, доступ к относящейся к которым информации ограничен в соответствии с федеральным законом), соблюдая при этом регламент проведения данных мероприятий;

5) устанавливается такая применяющаяся на практике, но не закреплённая в Законе о статусе гарантия депутатской деятельности депутатов, осуществляющих её без отрыва от основной деятельности, как предоставление им в здании Законодательного Собрания Ульяновской области рабочего места, оснащённого мебелью, персональным компьютером, подключённым к общей компьютерной сети Законодательного Собрания Ульяновской области и к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и принтером, а также подключённым к сети телефонной связи оконечным (пользовательским) оборудованием, обслуживание которых, включая предоставление необходимых расходных материалов и бумаги, будет обеспечиваться Законодательным Собранием Ульяновской области с учётом нормативов, установленных в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Равным образом, устанавливается такая применяющаяся на практике, но не закреплённая в Законе о статусе гарантия депутатской деятельности депутатов, осуществляющих её без отрыва от основной деятельности, как их транспортное обслуживание в связи с осуществлением депутатской деятельности автомобилями, закреплёнными на оперативного управления за областным государственным казённым учреждением «Управление делами Ульяновской области». Данная гарантия, как и в настоящее время, будет обеспечиваться в порядке и на условиях, определённых постановлением Губернатора Ульяновской области от 11 июня

2015 года № 131 «Об утверждении Положения о транспортном обслуживании должностных лиц государственных органов Ульяновской области и иных лиц, осуществляемом Областным государственным казённым учреждением «Управление делами Ульяновской области» и распоряжением Председателя Законодательного Собрания;

6) уточняется такая гарантия депутатской деятельности депутатов, осуществляющих её без отрыва от основной деятельности, как ежемесячное возмещение расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, в размере, равном четырём тысячам рублей. С учётом правовой позиции, выраженной в апелляционных определениях Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 22 июня 2016 года по делу № 83-АПГ16-4 и от 14 июня 2019 года по делу № 53-АПА19-15, устанавливается, что возмещение указанных расходов осуществляется в случае представления документов, их подтверждающих;

7) из Закона о статусе исключаются гарантии, обеспечиваемые только депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной основе. Эти гарантии установлены Законом Ульяновской области от 30 января 2006 года № 06-ЗО «О государственных должностях Ульяновской области», имеют прямое действие и подлежат непосредственному применению, в связи с чем их воспроизведение в Законе о статусе является избыточным. Таким образом, в Законе о статусе закрепляются гарантии, которые обеспечиваются либо всем депутатам вне зависимости от условий осуществления ими депутатской деятельности, либо только депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности;

8) с учётом статьи 15 Конституции Российской Федерации, части 9 статьи 1 Федерального закона об общих принципах и Устава Ульяновской области устанавливается общая обязанность депутатов как полномочных представителей народа и Законодательного Собрания Ульяновской области при осуществлении депутатской деятельности неукоснительно соблюдать

Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Ульяновской области и законы Ульяновской области, нормативные правовые акты Губернатора и Правительства Ульяновской области, Регламент Законодательного Собрания Ульяновской области и иные нормативные правовые акты Законодательного Собрания Ульяновской области, а также нормативные правовые акты Председателя Законодательного Собрания Ульяновской области, изданные в пределах его полномочий. В настоящее время аналогичная обязанность установлена пунктом 1 статьи 166 Регламента Законодательного Собрания Ульяновской области, хотя по своему характеру она является предметом законодательного, а не подзаконного регулирования.

Законопроектом также предлагается внедрить в Закон о статусе более логичный способ структурирования нормативного материала, обеспечить единство применяемой в нём терминологии с терминологией, используемой не только в Федеральном законе об общих принципах, но и в других актах законодательства Российской Федерации, а также в актах законодательства Ульяновской области.

Принятие законопроекта позволит обеспечить более чёткое и понятное регулирование вопросов статуса депутата и повысить эффективность депутатской деятельности.

Законопроект подготовлен депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области С.А.Шерстневым.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов законодательства Ульяновской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Ульяновской
области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе
депутата Законодательного Собрания Ульяновской области»**

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» потребует внесения изменений в Закон Ульяновской области от 29 февраля 2012 года № 22-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, касающихся соблюдения депутатами Законодательного Собрания Ульяновской области ограничений и запретов, связанных с осуществлением депутатской деятельности», постановление Губернатора Ульяновской области от 11 июня 2015 года № 131 «Об утверждении Положения о транспортном обслуживании должностных лиц государственных органов Ульяновской области и иных лиц, осуществляемом Областным государственным казённым учреждением «Управление делами Ульяновской области», Регламент Законодательного Собрания Ульяновской области и постановления Законодательного Собрания Ульяновской области от 30 сентября 2020 года № 769/29-6 «Об утверждении Положения о порядке выплаты депутатам Законодательного Собрания Ульяновской области, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, денежной компенсации за период осуществления ими своих полномочий с освобождением от работы», от 27 января 2021 года № 25/34-6 «Об утверждении Положения о мандатной комиссии Законодательного Собрания Ульяновской области», от 2 февраля 2022 года № 32/52-6 «Об утверждении Положения о деятельности помощников депутатов Законодательного Собрания Ульяновской области» и от 2 февраля 2022 года № 34/52-6 «О системе оплаты труда помощников депутатов

Законодательного Собрания Ульяновской области, работающих на основе срочного трудового договора», а также принятия постановлений Законодательного Собрания Ульяновской области, определяющих порядок и условия обеспечения гарантий депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Ульяновской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, установленных частями 2-4 проектируемой редакции статьи 18 Закона Ульяновской области от 7 октября 2002 года № 045-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области»

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ульяновской области.
