**Пояснительная записка**

**к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – законопроект) разработан в целях реализации механизма контроля за пользованием и оплатой парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, а также в целях регулирования отношений, возникающих в связи с организацией в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

1. С каждым годом на автомобильных дорогах Ульяновской области отмечается увеличение интенсивности транспортных потоков, что неизбежно приводит к созданию ситуаций, при которых движение транспортных средств затруднено, в том числе из-за припаркованных автомобилей. Наиболее заметна данная ситуация на центральных улицах областного центра, где отсутствуют отдельно выделенные парковки (например, подземные) для транспорта. Соответственно владельцы оставляют свои автомобили на длительное время, иногда на весь период рабочего дня, в крайней правой полосе автомобильной дороги зачастую с нарушением Правил дорожного движения. Для создания единого парковочного пространства и введения ограничений по парковкам автомобилей на максимально «загруженных» улицах назрела необходимость в организации на территории Ульяновской области платных парковок (парковочных мест), исходя из опыта ряда регионов в том числе городов Москва, Казань, и Нижнего Новгорода.

В то же время вполне прогнозируемо возникнут ситуации, при которых автомобилисты будут ненадлежащим образом использовать парковочные места, путём нарушения порядка оплаты за пользование парковкой.

Затруднения при пресечении неуплаты за размещение транспортных средств на платной парковке (парковочных местах) вызывает отсутствие специальной нормы в Кодексе Ульяновской области   
об административных правонарушениях, регламентирующей административную ответственность за указанное правонарушение.

В целях устранения названного пробела, законопроектом предлагается установить административную ответственность за невнесение платы   
за пользование парковками (парковочными местами), расположенными   
на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах территорий поселений (городских округов) Ульяновской области   
и используемыми в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами указанных муниципальных образований на платной основе,   
в установленном такими актами размере и порядке лицами, у которых отсутствует право пользования данными парковками (парковочными местами) без внесения указанной платы, дополнив Кодекс Ульяновской области  
об административных правонарушениях новой статьей 131 «Невнесение платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными   
на автомобильных дорогах общего пользования местного значения».

Административная ответственность занеуплату за размещение транспортных средств на платной парковке (парковочных местах)уже введена в ряде субъектов Российской Федерации (город Москва, Краснодарский крайНижегородская область и Республика Татарстан).

Обязанность по оплате платных парковок предусмотрены муниципальными правовыми актами (постановление администрации   
г. Ульяновска от 18.04.2013 № 1678 «О создании и использовании платных парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ульяновск», постановление администрации г. Ульяновска от 18.04.2013 № 1679 «О методике расчета и максимальном размере платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ульяновск»).

2. Также проектом закона предлагается ввести административную ответственность за неисполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими в границах территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным или городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам,обязанности   
по передаче в Региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области информации о месте нахождения транспортных средствиспользуемых для осуществления данных перевозок.

Обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих в границах территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным или городским наземным электрическим транспортом   
по нерегулируемым тарифам по передаче в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области информации о месте нахождения транспортных средствустановлена Законом Ульяновской области   
от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (далее – Закон № 209-ЗО), а также постановлением Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях» (далее – постановление № 38-П).

В соответствии с постановлением № 38-П юридические лица, индивидуальные предприниматели или участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обязаны обеспечить передачу в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области информацию о месте нахождения транспортных средств, используемых для пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок однако, участились случаи несоблюдения указанного требования.

Законом № 209-ЗО определены обстоятельства, при наступлении которых уполномоченный орган или уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области, выдавшие свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия данного свидетельства.

Однако, применение указанной нормы приводит к негативным социальным последствиям и ухудшению качества пассажирских перевозок   
на территории Ульяновской области, в связи с отсутствием наличия необходимого количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки на территории Ульяновской области.

Учитывая вышеизложенное,предлагается ввести административную ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за неисполнение требований, установленных нормативными правовыми актами Ульяновской области, о передаче мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок,   
в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области.

3. Кроме того законопроектом предлагается установить административную ответственность за неисполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими в границах территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным или городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам   
по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам таких перевозок, установленной постановлениемПравительства Ульяновской области либо постановлениями местных администраций городских поселений, городских округов или муниципальных районов Ульяновской области соответственно обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве, используемом для осуществления данных перевозок, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда.

Требования к условиям перевозки и обязанности перевозчика регулируются постановлением администрации г. Ульяновска от 30.01.2013   
№ 397 «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «город Ульяновск».

4. Статья 2 законопроекта предусматривает внесение изменения  
[статью 2](consultantplus://offline/ref=F803DB10DB721FACB64538B1A1E1965FDCD1BD48E8EFD0308420D534E154546D7ED6AE928ACD3954434E210106CAFB0112B731887E91E9DE216E80n5w3L) Закона Ульяновской области от 28 февраля 2011 года   
№ 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием   
по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области   
об административных правонарушениях». Предлагаемое законопроектом изменение связано с процессом привлечения к административной ответственности лиц, совершивших правонарушения, предусмотренные проектируемой статьей 131 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях.

Принятие законопроектаповысит существующую административную ответственностьдля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом.

Принятие указанных мер позволит усилить контроль за осуществлением пассажирских перевозок и будет способствовать повышению уровня безопасности перевозок пассажиров, багажа и грузов автомобильным транспортом.

В соответствии с частью 23 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Классификатором правовых актов, утверждённым Указом Президента РФ от 15.03.2000 № 511 «О классификаторе правовых актов» законопроект будет отнесён к правовым актам под номером 090.070.110 (Транспортное обслуживание населения).

Проект Закона подготовлен заместителем директора департамента финансового, правового и административного обеспечения Министерства транспорта Ульяновской области Черненко А.А.

Министртранспорта

Ульяновской области Е.А.Лазарев