**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона Ульяновской области**

**О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области**

**«О праздниках и памятных датах Ульяновской области»**

Областным союзом «Федерация профсоюзов Ульяновской области» разработан проект Закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области от 3 июня 2009 года № 65-ЗО «О праздниках и датах Ульяновской области» в целях реализации п. 1.2 протокола поручений заседаний трёхсторонней комиссии Ульяновской области по регулированию социально-трудовых отношений от 17.12.2019 № 6.

В процессе разработки законопроекта выявлено, что название, предложенное указанным выше протоколом – «День социального партнёрства» не исключает возможности некорректной интерпретации, в том числе в соответствии со статьёй 23 Трудового кодекса Российской Федерации социальное партнёрство в сфере труда – это система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. С учётом равнозначности в определениях понятий определяемого и определяющего наименование проектируемого проекта праздника Ульяновской области может быть прочтено и как «День системы взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений».

# Более точное наименование для праздника усматривается в формулировке «День социального сотрудничества в сфере труда», по ряду следующих аспектов.

В Трудовом кодексе РФ в ряде статей провозглашается, что принятие решения требует проведения собрания работников. Однако в законодательстве отсутствует нормативно-правовой акт, в котором регламентируются вопросы, связанные с обеспечением конституционного права работников на проведение собраний (ст. 31 Конституции РФ). Отсутствуют какие-либо нормативные правовые акты, ссылаясь на которые работники могли бы организовать собрание (конференцию) с целью выбора представителей для участия в коллективных переговорах, разработки нового коллективного договора, утверждения требований к работодателю [[1]](#footnote-1). Предполагается, что учреждаемый праздник компенсирует указанный пробел в социальном сотрудничестве между работодателем и работником, создавая возможность диалога.

Впервые на территории Ульяновской отношения в сфере социального партнёрства, как социального явления и правового института были урегулированы Законом Ульяновской области от 07.12.1998 № 020-ЗО «О социальном партнёрстве». Ежегодное празднование планируется приурочить к исторической дате 7 декабря.

В день праздника «День социального сотрудничества в сфере труда», т.е. 7 декабря, планируется проводить заседание заключительной в году трёхсторонней комиссии Ульяновской области по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссии). Так как организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляется исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере труда, возможные торжественные мероприятия предполагаются в рамках праздника планируется проводить в рамках имеющегося материально-технического обеспечения Комиссии.

Большинство словарей дают понятие к слову «сотрудничество» как «Совместная деятельность». Большой толковый социологический словарь объясняет, что «социальное» возникает во взаимодействии людей, детерминируется различиями их места и роли в конкретных общественных структурах, что проявляется, в свою очередь, в различных отношениях индивидов и групп индивидов к явлениям и процессам общественной жизни. Содержательными элементами Социального являются понятия равенства, справедливости, свободы[[2]](#footnote-2).

Итак, название праздника говорит о том, что 7 декабря планируется равная и справедливая совместная деятельность в сфере труда.

Ответственное должностное лицо за разработку проекта Закона – Суворов Евгений Владимирович, юрисконсульт Областного союза «Федерация профсоюзов Ульяновской области», тел. 41-85-48.

**Председатель А.А.Васильев**

1. Проблема эффективности социального диалога и социального сотрудничества анализируется в монографии «Правовые аспекты повышения эффективности социального партнерства в России» / научный редактор А. С. Запесоцкий. — Санкт-Петербург : СПбГУП, 2019. — 160 с. — (Социально-трудовые конфликты ; Вып. 19). — ISBN 978-5-7621-1059-4. — Текст : непосредственный. [↑](#footnote-ref-1)
2. Источник: https://gufo.me/dict/social\_dict/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5 [↑](#footnote-ref-2)