**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области   
«О старостах сельских населенных пунктов (сельских старостах)   
в Ульяновской области»**

В соответствии со статьёй 271 Федерального закона от 06.10.2003   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления   
в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ)

для организации взаимодействия органов местного самоуправления   
и жителей сельского населённого пункта при решении вопросов местного значения в сельском населённом пункте действует общественный институт старост сельских населённых пунктов, которые назначаются представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населённый пункт, по представлению схода граждан сельского населённого пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населённого пункта и обладающих активным избирательным правом.

Таким образом, основные вопросы деятельности старост сельских населённых пунктов урегулированы Федеральным законом от 06.10.2003   
№ 131-ФЗ. Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населённого пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно Закону Ульяновской области от 29.10.2018 № 105-ЗО   
«О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах)   
в Ульяновской области» в целях стимулирования деятельности сельских старост в каждом муниципальном образовании Ульяновской области приняты нормативные правовые акты, предусматривающие установление ежемесячной денежной выплаты на заявительной основе без заключения между органом местного самоуправления и старостой сельского населённого пункта трудового договора или гражданско-правового договора.

При этом исходя из положений статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) входят в структуру заработной платы (оплаты труда работников).

В силу прямого указания Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (пункт 3 статьи 27.1) трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения между администрацией и сельскими старостами невозможны,   
с другой стороны в соответствии с Законом Ульяновской области № 105-ЗО сельским старостам предусмотрены ежемесячные стимулирующие выплаты, которые в силу норм ТК РФ являются составной частью оплаты труда работников.

Таким образом, в Законе Ульяновской области № 105-ЗО некорректно названы выплаты старостам сельских населенных пунктов, так как стимулирующие выплаты – это доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты, которые входят в структуру заработной платы, а трудовых отношений у сельских старост не возникает.

В целях исключения противоречивого толкования норм закона Ульяновской области 105-ЗО предлагаем изменить формулировку слово «стимулирования» словами «создания условий для повышения эффективности».

Законопроект относится к конституционной отрасли законодательства.

Законопроект разработан главным экспертом управления муниципальной политики администрации Губернатора Ульяновской области Седочевой Мариной Викторовной, тел. 58-93-21.

Начальник управления муниципальной

политики администрации

Губернатора Ульяновской области М.К.Архипова