**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области** **«О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=49372;fld=134) от 9.10.2003 № 131-ФЗ  
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера», [Законом](consultantplus://offline/main?base=RLAW044;n=20879;fld=134) Ульяновской области от 20.07.2012  
№ 94-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты населения  
и территорий Ульяновской области от чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера», в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций на водных объектах Ульяновской области и обеспечения охраны жизни людей на воде в зимний период в Ульяновской области действует постановление Правительства Ульяновской области от 07.09.2007 № 314  
«Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах  
в Ульяновской области» (далее – Правила).

Данными Правилами установлены условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей в местах массового организованного отдыха населения, туризма и спорта в местах массового отдыха на водных объектах, а также критерии опасности, при которых запрещается выход людей на лед водоемов. Эти требования обязательны для выполнения всеми юридическими и физическими лицами на территории Ульяновской области.

Ежегодно на водных объектах Ульяновской области гибнет более  
40 человек, в том числе в период ледостава на водоёмах Ульяновской области.

Спасателями Ульяновской области ежегодно в данный период совершается не менее 20 выходов для спасения любителей подлёдного лова рыбы.

Так, 25 ноября 2019 года на р. Большой Черемшан около с. Бирля Мелекесского района Ульяновской области произошел отрыв льдины   
с рыбаками. Спасателями МЧС России по Ульяновской области и ОГКУ «Служба ГЗ и ПБ Ульяновской области» на берег были доставлены 64 человека, тем самым предотвратив гибель людей.

В связи с вышеизложенным, в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций, гибели и травматизма людей при массовом выходе на лёд водных объектов, предлагается внести изменения в Закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» с установлением административной ответственности   
за нарушение запретов выхода на лёд.

Так в соответствии с пунктом 1.12. Правил сроки запрета выхода на лёд в периоды ледостава и ледохода с выставлением запрещающих знаков, аншлагов, шлагбаумов устанавливаются органами местного самоуправления с доведением своего решения до населения через средства массовой информации Ульяновской области. В соответствии с данным пунктом Правил, предлагается установить административную ответственность за нарушение установленного запрета выхода на лёд в периоды ледостава и ледохода в местах, где выставлены запрещающие знаки, аншлаги, шлагбаумы, а также за повторность совершения данного правонарушения.

Выполнение данной статьи повысит качество проведения мероприятий по охране жизни людей на водных объектах области.

Одновременно данные дополнения необходимы для координации действий территориального органа МЧС России по Ульяновской области, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления Ульяновской области и общественных организаций по обеспечению безопасности населения на воде и направлено на предупреждение чрезвычайных ситуаций в местах массового выхода   
на лед людей на водных объектах Ульяновской области.

Аналогичные нормы, предусматривающие административную ответственность за нарушение правил безопасности на водных объектах, установлены законодательством регионов Приволжского федерального округа и субъектов Российской Федерации: Вологодская область, Ненецкий автономный округ, Приморский край, город Санкт-Петербург и ряда других регионов.

Соответствующее изменение предлагается внести в статью 2 Закона Ульяновской области от 28 февраля 2011 года № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях».

Принятие проекта закона не повлечёт негативных последствий социального и политического характера для населения Ульяновской области.

Проект подготовлен начальником отдела координации мероприятий ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» Кашкаровым Дмитрием Валерьевичем.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник управления по вопросам общественной безопасности администрации  Губернатора Ульяновской области | А.Е.Мурашов |