ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области, о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области и об отмене законодательного акта Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области, о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области  
и об отмене законодательного акта Ульяновской области» разработан Агентством записи актов гражданского состояния Ульяновской области  
(далее – Агентство) в целях исключения из отдельных законодательных актов Ульяновской области норм, предусматривающих прекращение с 1 июля 2021 года осуществления органами местного самоуправления некоторых муниципальных районов Ульяновской области полномочий  
на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Предмет правового регулирования настоящего законопроекта – общественные отношения, возникающие в сфере образования и деятельности органов записи актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с абзацем четвёртым части 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – ФЗ № 143), полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений), финансирование которых осуществляется  
за счет субвенций из федерального бюджета.

Вопросы образования и деятельности органов записи актов гражданского состояния на территориях субъектов Российской Федерации решаются субъектами Российской Федерации самостоятельно на основании ФЗ № 143.

Законопроектом предлагается исключить из Закона Ульяновской области  
от 07.07.2014 № 102-ЗО норму, предусматривающую прекращение осуществления органами местного самоуправления 15-ти муниципальных районов полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, сохранив за ними данные полномочия, переданные Законом Ульяновской области от 01.12.2005 № 139-ЗО.

Так, в соответствии с Законом Ульяновской области от 07.07.2014 № 102-ЗО в 2014 и 2015 годах осуществление полномочий было прекращено  
в отношении органов местного самоуправления г. Ульяновска,  
г. Димитровграда, г. Новоульяновска, Инзенского, Барышского, Ульяновского, Чердаклинского и Мелекесского районов (1-ый и 2-ой этапы реформы).

Третьим этапом предусмотрено прекращение осуществления полномочий оставшихся 15-ти органов местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области с 1 июля 2021 года.

В их число входят наиболее отдаленные от областного центра муниципальные районы: Радищевский, Старокулаткинский, Павловский, Новоспасский, Новомалыклинский, Сурский, Тереньгульский, Майнский, Вешкаймский.

Штатная численность муниципальных отделов ЗАГС сегодня составляет 32 единицы, в том числе 19 единиц должностей муниципальной службы. Штатная численность Агентства в настоящее время составляет 114 единиц,   
в том числе 37 единиц должностей государственной гражданской службы Ульяновской области.

На 3-ем этапе реформы количество государственных гражданских служащих Ульяновской области должно увеличиться на 15 единиц за счёт сокращения соответствующего количества муниципальных служащих. Дополнительно в структуру Агентства предполагалось перевести ещё 17 технических специалистов с сокращаемых должностей районных администраций. С учётом разности уровня средних заработных плат муниципальных районов и областного центра фонд оплаты труда Агентства вырастет на 4,14 млн. рублей.

Имеющийся дефицит бюджетных средств не позволяет произвести необходимый текущий ремонт, находящегося в настоящее время в пользовании Агентства имущественного фонда (ремонт Дворцов бракосочетания  
в г. Димитровграде и в г. Ульяновске, ремонт кровель в отделах ЗАГС  
по Засвияжскому и Заволжскому районам).

Вместе с тем, отделы ЗАГС гармонично встроены в структуры муниципальных администраций, а чётко выстроенная вертикаль взаимодействия Агентства с главами администраций муниципалитетов, позволяет решать самые серьёзные государственные задачи без ущерба качеству и срокам их исполнения.

При этом значительная удалённость оставшихся муниципальных образований от областного центра не позволит оперативно решать вопросы коммунального и административно-хозяйственного обеспечения.

Сложившаяся с 2006 года практика показывает, что в отделах ЗАГС администраций 15-ти муниципальных районов большую часть эксплуатационных и коммунальных расходов несут органы местного самоуправления, что не противоречит Федеральному закону об актах гражданского состояния.

Дополнительно законопроектом предлагаются к утверждению в новой редакции некоторые положения статьи 6 Закона Ульяновской области  
от 01.12.2005 № 139-ЗО, которые разработаны в целях приведения  
некоторых формулировок в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Так, в части 2 статьи 6 понятие «размер субвенций» заменено  
на «объём субвенций», а также вводится часть 21, которая содержит понятие общего объёма субвенций, предусмотренных частью 2 статьи 6 указанного закона.

Принятие проекта закона не потребует изменений в Уставы муниципальных образований Ульяновской области и иные муниципальные правовые акты.

Принятие представленного закона Ульяновской области не повлечёт   
за собой дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области,  
а также местных бюджетов бюджетной системы Ульяновской области, социально-экономических, политических, правовых и иных последствий его реализации, и не окажет негативного влияния на деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, организаций и граждан.

Разработчиком проекта является начальник отдела правового  
и организационного обеспечения Агентства записи актов гражданского состояния Ульяновской области Тюляхов П.Т., 27-05-45.

Руководитель Агентства

ЗАГС Ульяновской области Ж.Г.Назарова