**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в статьи 16 и 17 Федерального закона  
«О ведении гражданами садоводства и огородничества  
для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 17Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен  
в соответствии с пунктом 12 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2019 № 44-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Ульяновской области».

Законопроект разработан в целях дополнения Федерального закона  
от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) положением, предусматривающим возможность участия в общем собрании уполномоченных представителей членов товарищества.

По информации Ульяновской Областной Ассоциации Садоводов, граждане, занятые садоводством и огородничеством, неоднократно обращались в Ассоциацию с просьбой вернуть такой институт как «уполномоченные представители членов товарищества», который был предусмотрен ранее  
в пункте 2 статьи 20 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ  
«О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», утратившим силу с 1 января 2019 года.

В Федеральном законе от 29.07.2017 № 217-ФЗ не предусмотрено участие  
в общем собрании представителей. Вместе с тем, согласно пояснениям Минэкономразвития России «Ведение гражданами садоводства и огородни-чества для собственных нужд в соответствии с Федеральным законом  
от 29.07.2017 № 217-ФЗ для участия в общем собрании членов товарищества  
в соответствии с установленным в настоящее время порядком представителю по доверенности на каждом заседании общего собрания членов товарищества необходимо иметь доверенности от лиц, которых он представляет. Такие полномочия представителей могут подтверждаться только доверенностями, оформленными в установленном законодательством порядке. При этом необходимо учитывать, что в основной своей массе граждане, являющиеся членами товариществ не имеют соответствующих знаний в части требований  
к оформлению доверенности, а значит появляется возможность оспорить принятые решения в судебном порядке. Также следует учесть, что простая письменная форма доверенности не предусматривает какой-либо возможности проконтролировать количество лиц, которые уполномочены лицом, выдавшем доверенность. Следовательно, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 1814 Гражданского кодекса Российской Федерации решение собрания может быть признано судом недействительным при нарушении требований закона, в том числе в случае, если допущено существенное нарушение порядка созыва, подготовки и проведения собрания, влияющее на волеизъявление участников собрания. Поэтому подтверждение полномочий представителя владельца земельного участка в общем собрании членов товарищества часто оформляется путем нотариального удостоверения доверенностей, что влечет определенные денежные затраты.

Кроме того, согласно законопроекту уполномоченных представителей членов товарищества выбирают из членов товарищества, что в свою очередь предусматривает, что уполномоченное лицо обладает более полной информацией о деятельности товарищества, чем стороннее лицо, уполномоченное по доверенности.

В связи с тем, что Федеральный закон № 217-ФЗ вступил в силу только  
с 01.01.2019 имеется незначительная судебная практика, касающаяся оспаривания решений общих собраний участников товарищества в части процедуры голосования с участием представителей. Вместе с тем аналогичные вопросы рассмотрены в отношении товариществ собственников жилья  
и товариществ собственников недвижимости, например в определении Верховного Суда Российской Федерации от 15.01.2019 № 85-КГ18-18.

Кроме того, согласно данным, представленным Чувашским региональным отделением Союза садоводов России количество зарегистрированных участков в одном из садоводческих некоммерческих товариществ составляет 2326 единиц. Количество зарегистрированных участков в Пензенской области достигают 2500 единиц в одном садоводческом некоммерческом товариществе. В соответствии с информацией, представленной Ульяновской Областной Ассоциацией Садоводов количество таких участков достигает 6000 в одном садоводческом некоммерческом товариществе. Даже собрание представителей, действующих по доверенности, написанной в простой письменной форме при этом должно проходить  
на масштабной территории при обеспечении безопасного и свободного доступа на общее собрание как членов товарищества, так и лиц, правообладателей садовых или огородных земельных участков, не являющихся членами товарищества (садоводы), которое должно быть обеспечено в соответствии  
с Федеральным законом № 217-ФЗ.

Принятие законопроекта позволит усовершенствовать процедуру организации и проведения общих собраний членов товарищества, а также представит возможность гражданам реализовать свое право на участие в общем собрании товарищества через уполномоченных.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_