

ЭПОХА СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ВЛАСТИ



Большой театр в Москве, где после Октябрьской революции 1917 г. проходили Всероссийские и Всесоюзные съезды Советов.



Генеральный секретарь ЦК ВКП(б) И.В.Сталин руководит работой высшего законодательного органа СССР. Справа от него – Председатель Президиума ЦИК СССР (позднее – Президиума Верховного Совета СССР) М.И.Калинин. Кремль, 1930-е годы.



Советский агитационный плакат.



Первый лётчик-космонавт СССР, депутат Верховного Совета СССР Ю.А.Гагарин на встрече с избирателями

После Октябрьской революции 1917 г. большевики во главе с В.И.Лениным объявили о начале строительства новой, советской системы государственной власти. Основой этой системы были объявлены Советы депутатов трудящихся как органы государственной власти на всех её уровнях. При этом сами Советы работали под жёстким контролем правящей и ставшей единственной партией в стране – Всероссийской коммунистической партии (большевиков) (ВКП(б)), которая позже была переименована в Коммунистическую партию Советского Союза (КПСС). Поэтому система советской власти с самого начала стала партийно-советской системой.

В первой Конституции Союза Советских Социалистических Республик (СССР), принятой в 1924 г., был закреплён полный разрыв с основополагающим принципом парламентаризма о разделении властей. Верховным органом государственной власти был провозглашён Всесоюзный Съезд Советов, а в период между съездами – Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) СССР, состоявший из Союзного Совета и Совета Национальностей. Устанавливалось, что ЦИК издаёт кодексы, декреты, постановления и распоряжения, объединяет работу по законодательству и управлению СССР, определяет круг деятельности Совета Народных Комиссаров СССР и Президиума ЦИК СССР. В противовес принципу разделения властей Президиум ЦИК СССР стал высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти СССР, который действовал во исполнение указаний руководства правящей партии ВКП(б).

Подобная модель советской власти получила своё дальнейшее развитие в так называемой сталинской Конституции СССР 1936 г., а затем в так называемой брежневской Конституции СССР 1977 г. Вместо ЦИК СССР был образован как высший орган государственной власти Верховный Совет СССР, состоявший из двух палат – Совета Союза и Совета Национальностей. В каждой из палат были созданы комитеты и комиссии, в которых готовились проекты союзных законов. Сами законы рассматривались и принимались на сессиях Верховного Совета СССР, и на эти сессии, длившиеся всего несколько дней, депутатов собирали в Кремль, как правило, два раза в год.

По объёму своих полномочий Верховный Совет СССР формально превосходил все другие парламенты в странах с прочными парламентскими устоями. В отличие от них Верховный Совет СССР был провозглашён не только законодательным, но и высшим органом государственной власти СССР. Верховный Совет СССР осуществлял законодательную деятельность, рассматривал и принимал законы СССР, в том числе закон о государственном бюджете на очередной год. По советской Конституции Совет Министров СССР был ответственен перед Верховным Советом СССР и подотчетен ему. Однако в действительности советское правительство, как и все другие органы советской власти в СССР, полностью подчинялось воле и установкам правящей партии – КПСС.

В официальной советской идеологии депутатской работе отводилось почётное место. В Конституции СССР было закреплено положение о том, что депутаты являются полномочными представителями народа в Советах. В своё время вождь советских коммунистов И.В.Сталин сформулировал лозунг о том, что при советской власти депутат есть слуга народа, и этот лозунг благодаря мощной официальной пропаганде прочно вошёл в массовое сознание. Советская конституция закрепила за избирателями право давать наказания своим депутатам, а Советы народных депутатов были обязаны организовывать выполнение наказов и информировать граждан об их реализации. Ещё одна конституционная норма гласила, что по решению большинства избирателей депутат, не оправдавший их доверия, мог быть в любое время отозван и лишён депутатского мандата. Впрочем, эта норма осуществлялась крайне редко.

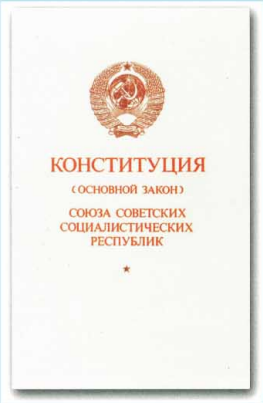
Подбор кандидатов в депутаты партийные органы КПСС осуществляли, тщательно соблюдая политическую калькуляцию, с тем чтобы в депутатском корпусе были более или менее равномерно представлены все категории населения: молодые и пожилые, женщины и мужчины, рабочие и колхозники, представители интеллигенции и военные, а также определённый процент беспартийных граждан. Все они занимались депутатской работой не на постоянной и профессиональной основе, а по совместительству, без отрыва от своих основных обязанностей. При этом каждый депутат знал, что он может быть лишён положенной ему депутатской неприкосновенности и высокого официального статуса в том случае, если вздумает публично отстаивать свои позиции, идущие вразрез с официальной линией правящей партии.

В целом Верховный Совет СССР, будучи законодательным органом, отнюдь не был парламентским учреждением. Тем не менее своей деятельностью, продолжавшейся на протяжении более полувека, Верховный Совет СССР внёс существенный вклад прежде всего в развитие законодательной базы советского государства. Важно и то, что многие граждане получили ценный опыт депутатской работы в Верховном Совете СССР, Советах других уровней. Немало из них впоследствии применили этот опыт, являясь уже депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В аппарате Верховного Совета и его Президиума, а также в аппаратах комитетов и комиссий Верховного Совета сложился штат квалифицированных сотрудников. Работа над законопроектами в Верховном Совете СССР шла на высоком профессиональном уровне, с привлечением компетентных экспертов. Многие из них оказались востребованными в процессе возрождения парламентаризма в нашей стране.



Заседание Президиума Верховного Совета СССР под председательством члена Политбюро ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР Н.В.Подгорного. Кремль, 1971 г.



Конституция СССР 1977 г.



Депутаты Верховного Совета СССР голосуют в ходе одной из сессий Верховного Совета СССР. 1976 г.



Обложка издания "Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик".



Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР Л.И.Брежнев выступает на сессии Верховного Совета СССР. Большой Кремлёвский дворец. 1981 г.