

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА



Первое пленарное заседание
Конституционного совещания
по обсуждению проекта Конституции
Российской Федерации.
Москва, Кремль, 5 июня 1993 г.



Бюллетени для голосования
на всенародном голосовании
12 декабря 1993 г.
по принятию Конституции
Российской Федерации.



Одно из первых изданий
Конституции Российской Федерации.



Москва, Кремль,
где с 1991 г. находится официальная
резиденция Президента
Российской Федерации.

Своим Указом от 21 сентября 1993 г. № 1400 "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации" Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин поручил Конституционной комиссии и Конституционному совещанию представить к 12 декабря 1993 г. единый согласованный проект Конституции Российской Федерации.

Конституционное совещание было создано в Москве летом 1993 г. На его заседаниях в обсуждении проекта Конституции Российской Федерации приняли участие ведущие правоведы, государственные деятели, лидеры ряда политических партий, возникших в нашей стране в начале 1990-х годов.

12 декабря 1993 г. одновременно с выборами депутатов Государственной Думы первого созыва состоялось всенародное голосование по проекту Конституции Российской Федерации. Большинство голосов избирателей Конституция Российской Федерации была принята, что стало началом принципиально новой эпохи в общественно-политическом развитии нашей страны.

Именно в Конституции — основополагающем правовом документе Российской Федерации — впервые за всю историю российской государственности было зафиксировано и обрело свой конституционный вес само понятие "парламент". Статья 94 Конституции определяет Федеральное Собрание как парламент Российской Федерации. Тем самым сбылась мечта многих поколений российских реформаторов об учреждении в нашем Отечестве общенационального парламента.

В этой же статье Конституции парламент провозглашён как представительный и законодательный орган Российской Федерации. Таким образом, авторы Конституции совершили решительный разрыв с традициями и практикой советской политической системы, в которой высший законодательный орган формально обозначался как высший орган государственной власти, к тому же наделённый контрольными и распорядительными полномочиями. В силу этого Федеральное Собрание было определено в Конституции не как высший орган государственной власти, а как законодательный и представительный орган Российской Федерации. Эта конституционная норма четко обозначила место нового российского парламента в системе разделения властей и обеспечила ему надежную правовую основу.

Не менее крупным достижением Конституции 1993 г. в создании правовых основ современного парламентаризма явилось закрепление в ней принципа разделения властей как одного из основополагающих конституционных принципов. Он обрёл вполне определённое воплощение именно в Конституции 1993 г., статья 10 которой гласит: "Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны".

Последнее положение этой конституционной статьи также исключительно важно для дальнейшего развития и укрепления парламентаризма в нашей стране. Парламент действительно должен быть самостоятельным в своих полномочиях, что является основой основ парламентаризма как такового.

Принципиально важным является определение Конституцией парламента как одного из органов государственной власти. Статья 11 устанавливает: "Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации". Тем самым Конституция чётко и недвусмысленно наделяет статусом органа государственной власти не одну палату Федерального Собрания — Государственную Думу или Совет Федерации, а Федеральное Собрание в целом.

Новый этап в развитии парламентаризма в нашей стране наступил после того, как в Конституции Российской Федерации было установлено, что депутаты Государственной Думы работают на постоянной профессиональной основе.

На современном этапе развития России первостепенными задачами остаются обеспечение целостности Российской Федерации и сохранение общественно-политической стабильности в стране в интересах всего общества. Для решения этих стратегических задач объективно необходимым является наличие сильной президентской власти и дееспособного правительства, подотчётного прежде всего президенту как главе государства. В то же время Конституция Российской Федерации 1993 г. наделила палаты Федерального Собрания целым рядом по сути контрольных полномочий.

В Конституции Российской Федерации отсутствует разделение палат Федерального Собрания на нижнюю и верхнюю, что вполне закономерно, поскольку у каждой палаты имеются свои важные prerogatives. В то же время в законотворческом процессе Конституция отводит ведущую роль именно Государственной Думе.



Административное здание
на Краснопресненской набережной
в Москве, где с 1994 г. размещается
Правительство Российской Федерации.



Здание в Санкт-Петербурге,
где с 2008 г. размещается
Конституционный Суд
Российской Федерации.



Административное здание
на ул. Большая Дмитровка, где с 1994 г.
размещается Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации.



Административное здание
на ул. Охотный ряд,
где с 1994 г. размещается
Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации.



Фасад Государственной Думы
с Государственным гербом
Российской Федерации